Canadian International Development Agency

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02141/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-53
ISBN 0-660-53148-8

Canada: $9.00
Other countries: $10.80

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Canadian International Development Agency

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts, provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Part III of the Estimates should be read in conjunction with the Agency's 1984-85 Annual Report, which provides more detail regarding the organizations and countries granted Official Development Assistance by Canada during the 1984-85 fiscal year.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4

Extracts from Volume II of the Public Accounts 9

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 11
   2. Financial Summary 13
B. Recent Performance
   1. Highlights 14
   2. Review of Financial Performance 15
C. Background
   1. Introduction 16
   2. Legal Mandate 19
   3. Program Objective 20
   4. Program Organization for Delivery 20
D. Planning Perspective and Performance Review
   1. The Environment in the Developing Countries 25
   2. The Environment in Canada 26
   3. Update on Previously Reported Initiatives 27
   4. Program Effectiveness 27
   5. Developmental Impact 28
   6. Impact on the Canadian Economy 30

Section II
Analysis by Activity

A. Country to Country Cooperation 32
B. International Initiatives 42
C. Corporate Services 49

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 53
   2. Transfer Payments 55
   3. Loans, Investments and Advances 60
   4. Personnel Expenditures 61
B. Cost Analysis 63

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $1,766,592,002 in support of the Canadian International Development Agency in 1986-87. This includes non-budgetary authority for the issue of demand notes under the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act. The remaining expenditures, estimated at $156,974,000 for contributions to employee benefit plans and payments to the Asia-Pacific Foundation of Canada and the encashment of notes issued to international financial institutions and development banks will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Canadian International Development Agency		
30	Operating expenditures	70,492	69,308
35	Grants and Contributions	1,693,500	1,285,700
40	Payment to the Asian Development Bank	2,600	
(S)	Payments to International Financial Institutions	116,900	
(S)	Payment to the African Development Bank	11,800	
(S)	Payment to the Asian Development Bank	4,400	
(S)	Payment to the Caribbean Development Bank	1,500	
(S)	Payment to the Inter-American Development Bank	15,500	
(S)	Payment under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C., 1984, C.12)	500	500
(S)	Contributions to employee benefit plans	6,374	6,292
	Total budgetary	1,923,566	1,361,800

Financial Requirements by Authority (Cont'd)

Vote	(thousands of dollars)	**1986-87 Main Estimates**	1985-86 Main Estimates
L45	Issuance of Notes to the International Financial Institutions Fund Accounts		4,000
L50	Issuance of Notes to International Financial Institutions		2,600
--	Loans to developing countries		203,200
--	Loans to developing countries for Oil and Gas Exploration		30,000
--	Payments to International Financial Institutions		96,700
--	Payment to the African Development Bank		11,800
--	Payment to the Asian Development Bank		4,400
--	Payment to the Caribbean Development Bank		1,000
--	Payment to the Inter-American Development Bank		11,500
	Total non-budgetary		365,200
	Total Program	**1,923,566**	1,727,000

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or Agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Canadian International Development Agency	
30	Canadian International Development Agency - Operating expenditures and authority: (a) to engage persons for service in developing countries; and (b) to provide education or training for persons from developing countries; in accordance with the Technical Assistance Regulations made by Order in Council P.C. 1978-1268 of 20th April, 1978, as may be amended or any other regulations that may be made by the Governor in Council with respect to: (i) the remuneration payable to persons for service in developing countries, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; (ii) the maintenance of persons from developing countries who are undergoing education or training, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; and (iii) the payment of special expenses directly or indirectly related to the service of persons in developing countries or the education or training of persons from developing countries	70,492,000
35	Canadian International Development Agency - The grants and contributions listed in the Estimates, provided that the amounts listed for contributions may be increased or decreased with the approval of the Treasury Board, for international development assistance, international humanitarian assistance and other specified purposes, in the form of cash payments or the provision of goods, commodities, or services	1,693,500,000

Extracts from Part II of the Estimates

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Departments or Agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
40	Payment to the Asian Development Bank in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act	2,600,000
L45	The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $173,600,000 in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act for the purpose of contributions to international financial institution fund accounts	1
L50	In accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act: (a) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $11,800,000 to the African Development Bank not to exceed the equivalent of 8,400,000 Units of Account; (b) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $10,000,000 to the Inter-American Development Bank not to exceed the equivalent of US $7,322,504; and (c) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $3,800,000 to the Asian Development Bank.	1

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates					
		Budgetary				
	Authorized Person-Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	1985-86 Main Estimates
Country to Country Cooperation	677	38,065	-	1,313,900	1,351,965	1,201,866
International Initiatives	43	2,814	-	532,800	535,614	489,612
Corporate Services	400	35,170	817	-	35,987	35,522
	1,120	76,049	817	1,846,700	1,923,566	1,727,000
1985-86 Authorized person-years	1,161					

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

(dollars)		Main Estimates	Total Appropriation	Actual Use
Budgetary				
35	Operating expenditures and authority to engage persons for service in developing countries and to provide education or training for persons from developing countries	**56,475,000**	70,069,877	67,821,499
40	Grants and contributions listed in the Estimates	**1,197,176,000**	1,257,711,901	1,257,520,050
(S)	Contributions to employee benefit plans	**5,447,000**	6,278,000	6,278,000
(S)	Payments in accordance with the Asia-Pacific Foundation of Canada Act	**-**	500,000	500,000
(S)	Payment to the International Centre for Ocean Development	**-**	800,000	800,000
	Total Budgetary	**1,259,098,000**	1,335,359,778	1,332,919,549

Use of Appropriations for 1984-85 (Cont'd)

	(dollars)	Main Estimates	Total Appropriation	Actual Use
Non-budgetary				
L45	Loans to developing countries	**231,450,000**	231,450,000	227,329,653
L50	Contributions to the International Financial Institution Fund Accounts	**4,000,000**	4,000,000	-
L55	Payment to International Financial Institutions	**2,900,000**	2,900,000	2,513,584
(S)	Payments to International Financial Institutions	**124,000,000**	88,100,000	66,109,966*
(S)	Payments to the African Development Bank	**11,800,000**	11,800,000	11,710,088*
(S)	Payment to the Asian Development Bank	**4,700,000**	4,700,000	4,376,789*
(S)	Payment to the Caribbean Development Bank	**1,000,000**	1,000,000	500,000*
(S)	Payment to the Inter-American Development Bank	**5,200,000**	6,333,271	6,333,270*
	Total Non-Budgetary	**385,050,000**	350,283,271	318,873,350
	Total Program	**1,644,148,000**	1,685,643,049	1,651,792,899

* These items are not reflected in Volume II of the Public Accounts as they are non-budgetary, statutory items; they are included here for information purposes only.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

In 1985-86, the Government commenced a comprehensive review of Canada's external relations including a review of its Official Development Assistance (ODA) program and policies. A Special Joint Committee on Canada's International Relations was set up in the summer of 1985 after a green paper on this subject was tabled in the House of Commons; its report will be submitted not later than May 31, 1986. An other Parliamentary Committee, the Senate Foreign Affairs Committee has recently been established to look more specifically at Canada's participation in the funding of International Financial Institutions.

In addition to the above mentioned committees, the Minister for External Relations has established an internal study group to examine various aspects of the ODA program. The group's mandate includes an examination of possible changes in aid policy, a review of the full range of current programs and delivery methods in use in CIDA, a search for new ways to encourage institutions to increase their involvement in development with a view to better collaboration in the interests of all involved, and finally an evaluation of any other issues and proposals that the Minister may identify. The group is scheduled to submit its report in mid-1986.

The Canadian Emergency Coordinator African Famine, the Honourable David MacDonald, in the final phase of his mandate will concentrate on ensuring the initiatives and programmes undertaken by his office are integrated into existing institutions to improve future famine relief efforts and to help avoid crisis situations where possible. He is also organizing a series of public meetings called "Forum Africa" which will provide interested Canadians an opportunity to discuss the current problems facing Africa.

For the 1986-87 fiscal year, the aid budget administered by the Canadian International Development Agency (CIDA) is set at $1.924 billion out of an ODA budget of $2.3 billion. This ODA budget represents 0.5% of the Gross National Product (GNP) as projected at the time Main Estimates were prepared. Funds allocated to the International Development Assistance (IDA) expenditures will be used to provide assistance to developing countries by:

- contributing to the implementation of over 1200 development projects overseas (see pages 35 to 41);
- providing over 600,000 tons of cereals, and substantial quantities of vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items for humanitarian and developmental purposes (see pages 39 and 45);
- supporting the development efforts of over 400 Canadian non-governmental organizations and institutions, as well as providing incentives for developing mutually-beneficial contacts by close to 800 Canadian firms and their counterparts in the developing countries (see pages 36 and 39);
- supporting those programs of international organizations which are best-suited to deal with many global development problems; for example, Canada will support UNICEF's programs to improve the health of children, the United Nations Development Program's efforts to upgrade technical and administrative skills in the developing countries, and international financial institutions' efforts to mobilize large amounts of public and private capital for major development projects (see pages 44 to 48); and
- providing an effective response to disasters abroad (see page 48).

The return to the Canadian economy from the International Development Assistance (IDA) Program in 1986-87 will be in excess of $1 billion, in the form of Canadian goods and services purchased and substantial and widespread employment throughout the Canadian economy.

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Budgetary				
Country to Country Cooperation	**1,351,965**	951,865	400,100	32
International Initiatives	**535,614**	351,280	184,334	42
Corporate Services	**35,987**	35,903	84	49
	1,923,566	1,339,048	584,518	
Non-budgetary				
Country to Country Cooperation*	-	233,200	(233,200)	
International Initiatives*	-	132,000	(132,000)	
	-	365,200	(365,200)	
Total Requirements	**1,923,566**	1,704,248	219,318	
Authorized person-years	**1,120**	1,161	(41)	

Explanation of Change: The financial estimates for 1986-87 are 12.9% or $219.3 million higher than the 1985-86 forecast expenditures. Of this amount $1.2 million is allocated to operating expenditures and the remainder ($218.1 million) is allocated to grants and contributions. This increase reflects the government's continued commitment to significant growth in the IDA program.

The major change in presentation of these Estimates is the movement of previously non-budgetary allocations to the budgetary portion of the Estimates. This move reflects recent government decisions.

In line with the Government person-year reduction initiatives, a reduction of 41 person-years is planned by the Agency for 1986-87.

Explanation on 1985-86 forecast: There is no significant variance between 1985-86 forecast as at Septembre 30, 1985 and the 1985-86 Estimates.

* The non cash requirements for issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in the amount of $199.2 million with respect to Canada's involvement in the regional International Financial Institutions are presented in the Estimates as one dollar ($1) items against votes L45 and L50. These items are not included here as this table reflects only the cash requirements of the IDA program.

B. Recent Performance

1. Highlights

In 1984-85 Canada allocated $2.1 billion to Official Development Assistance (ODA) 0.49 per cent of the GNP, ranking Canada among the principal donors of the Development Assistance Committee (DAC) of the Organization for the Economic Cooperation and Development (OECD).

CIDA is responsible for implementing the largest part of the Canadian Official Development program, managing in 1984-85 approximately 75 per cent of the total ODA budget. The remaining 25 per cent is presented in the Estimates of other departments and public agencies involved in the ODA program.

CIDA assistance was provided through four main channels:

- Bilateral (government-to-government) Programs, which used 44 per cent of CIDA's budget to finance more than 900 projects in over 90 developing countries.

- CIDA also participated in the development of Third World countries through its multilateral assistance program, the second largest activity in volume with 28 per cent of the budget. Through this program, Canada supported the development efforts of some 85 international organizations, including United Nations agencies, development banks, humanitarian institutions and other international groups seeking solutions to the problems of world development.

- Special Programs supported and encouraged the initiatives of more than 400 Canadian institutions and voluntary groups playing an active role in the implementation of some 3,000 projects, especially centred on meeting the community needs of the Third World.

- Finally, the Business Cooperation Program supported 1,500 initiatives of Canadian businesses interested in participating in development efforts in accordance with the policy of the government to involve more of the private sector in the development process.

CIDA draws upon a number of sectors of the Canadian economy in implementing the aid program, bringing together numerous individual resources to provide a better contribution to international development.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Country to Country Cooperation	910,208	897,768	12,440
International Initiatives	384,712	334,282	50,430
Corporate Services	38,000	27,048	10,952
	1,332,920	1,259,098	73,822
Non-budgetary			
Country to Country Cooperation	227,330	231,450	(4,120)
International Initiatives	91,544	153,600	(62,056)
	318,874	385,050	(66,176)
Total Requirements	1,651,794	1,644,148	7,646
Authorized person-years	1,154	1,124	30

Explanation of Change: Due to significance on an activity basis, changes are explained in the individual Activity, Financial Performance sections.

C. Background

1. Introduction

In an effort to help developing countries achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment, over the past three decades Canada has been providing Official Development Assistance. The Canadian International Development Agency is the department directly responsible for the largest portion of this assistance, which is carried out through CIDA's International Development Assistance Program (IDA). The other components of ODA are included in the Estimates under the following ministries:

- Finance
  for Canadian support for the International Bank for Reconstruction and Development and the International Development Association and the International Finance Corporation which together are commonly referred to as the "World Bank Group";

- External Affairs
  for the funding of the International Development Research Centre;

  for the funding of the International Centre for Ocean Development; and

  for the overseas administrative functions relating to Official Development Assistance and certain contributions to international organizations considered to be ODA under internationally agreed standards;

- Energy, Mines and Resources
  for the funding of Petro-Canada International Assistance Corporation.

Since ODA is a long-term investment, the results of the efforts of developing countries and foreign assistance cannot be easily measured on a year-to-year basis. The Chairman of the Development Assistance Committee (DAC), in his 1985 Annual Report on the impact of development assistance over the last quarter century, recognized that development efforts as a whole have achieved substantial progress; for example, a doubling of real per capita incomes, dramatic increases in life expectancy and adult literacy, and sharp reductions in infant mortality rates in the Third World.

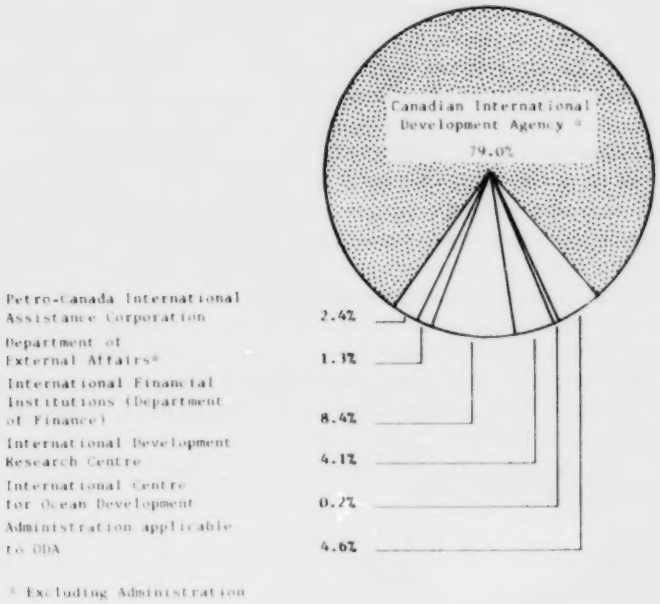
While the development effort of the past several decades has been largely the work of the developing countries themselves, in that only some 13 % of the total investment in these countries has come from external sources, the foreign aid provided by Canada and other donor countries has played a vital role by providing essential technical and material assistance, without which progress would have been much slower. Canada believes that further progress will require continuing development assistance and that moreover this progress is essential to Canada's own interest in international peace and security and to the attainment of our long term economic goals as a trading nation.

Figure 3: Official Development Assistance Expenditure Breakdown (millions)

	Estimates 1986-87		Estimates 1985-86	
Department/Agency	$	%	$	%
CIDA (excluding operating expenditures)	1,847	79.0	1,718	74.9
International Financial Institutions (Department of Finance)	197	8.4	324	14.1
International Development Research Centre	95	4.1	86	3.8
External Affairs (excluding operating expenditures)	31	1.3	29	1.3
Petro-Canada International Assistance Corporation	57	2.4	30	1.3
International Centre for Ocean Development[1]	4	0.2	-	-
Operating expenditures applicable to ODA	107	4.6	106	4.6
Gross ODA	2,338	100.0	2,293	100.0
Loan Repayment	(38)	-	(35)	-
Net ODA	2,300	-	2,258	-

[1] For additional information about the Centre, see note 1 on page 59.

Figure 4: 1986-87 ODA Program



The multi-faceted nature of the problems of international development necessitates close collaboration with a wide range of partners in Canada and overseas. Since the development effort involves nearly all sectors of society, CIDA must draw on the expertise of hundreds of Canadian private firms, voluntary organizations, many federal and provincial government departments, and of course the governments, institutions, and voluntary organizations of the developing countries themselves. In addition, the interdependence of development policies with other aspects of Canada's foreign policy requires on-going working relationships with such departments as External Affairs, Finance, and Agriculture, as well as the Export Development Corporation, other aid-giving countries, the United Nations, the World Bank and other multilateral organizations.

2. Legal Mandate

CIDA is designated as a "department" for the purposes of the Financial Administration Act by Order in Council P.C. 1968-9-23 of May 8, 1968. It acts under the aegis of the Secretary of State for External Affairs (SSEA) and the Minister for External Relations. The authority of the

SSEA and of CIDA for the IDA Program and related purposes is found in the Department of External Affairs Act, in the Annual Appropriation Acts and the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act.

3. Program Objective

The objective of the IDA Program is as follows:

- to facilitate the efforts of the people of developing countries to achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment, by cooperating with them in development activities; and

- to provide humanitarian assistance;

thereby contributing to Canada's political and economic interests abroad in promoting social justice, international stability and long-term economic relationships, for the benefit of the global community.

The sub-objectives of the IDA Program are outlined in Section II in relation to each Activity.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The IDA Program is composed of three activities.

Country to Country Cooperation: This is the largest activity and is divided into seven sub-activities. Four of these sub-activities (Asia program, Anglophone Africa program, Francophone Africa program, Americas program) are grouped operationally with Professional Services and Operations Services to form the internal sub-activity Direct Country Assistance. The Direct Country Assistance sub-activity involves assistance in the form of projects and programs provided by Canada on a government-to-government basis to selected countries and regional institutions in these geographical areas. Bilateral Food Aid covers the transfer of food commodities on a country to country basis. Development Cooperation and Development Education includes support for the overseas development efforts of provincial governments, Canadian non-governmental organizations and institutions, and for programs to increase public participation in international development. Finally, Business Cooperation refers to the support provided to the Canadian private sector to support their international development initiatives.

International Initiatives: The second largest activity has five sub-activities. International Financial Institutions cover Canadian support of regional development banks such as the Asian Development Bank. The Multilateral Food Aid Sub-Activity includes food aid provided through international organizations as well as certain coordination and evaluation functions relating to all CIDA food aid. Multilateral Technical Cooperation refers to support for U.N. bodies engaged in international development, and also includes contributions to selected Commonwealth, Francophone and other multilateral organizations. International Humanitarian Assistance involves support for international institutions, non-governmental organizations and governments responding to natural and man-made disasters. International Non-Governmental Organizations (INGO) Division provides support to international non-governmental organizations, such as the International Planned Parenthood Federation, which are involved in development cooperation.

Corporate Services: This activity involves the provision of advisory and support services to CIDA in such areas as executive functions, policy formulation, public affairs, and personnel and financial services.

Figure 5 shows the structure of these three activities along with their sub-activities.

Figure 5: Activity Structure

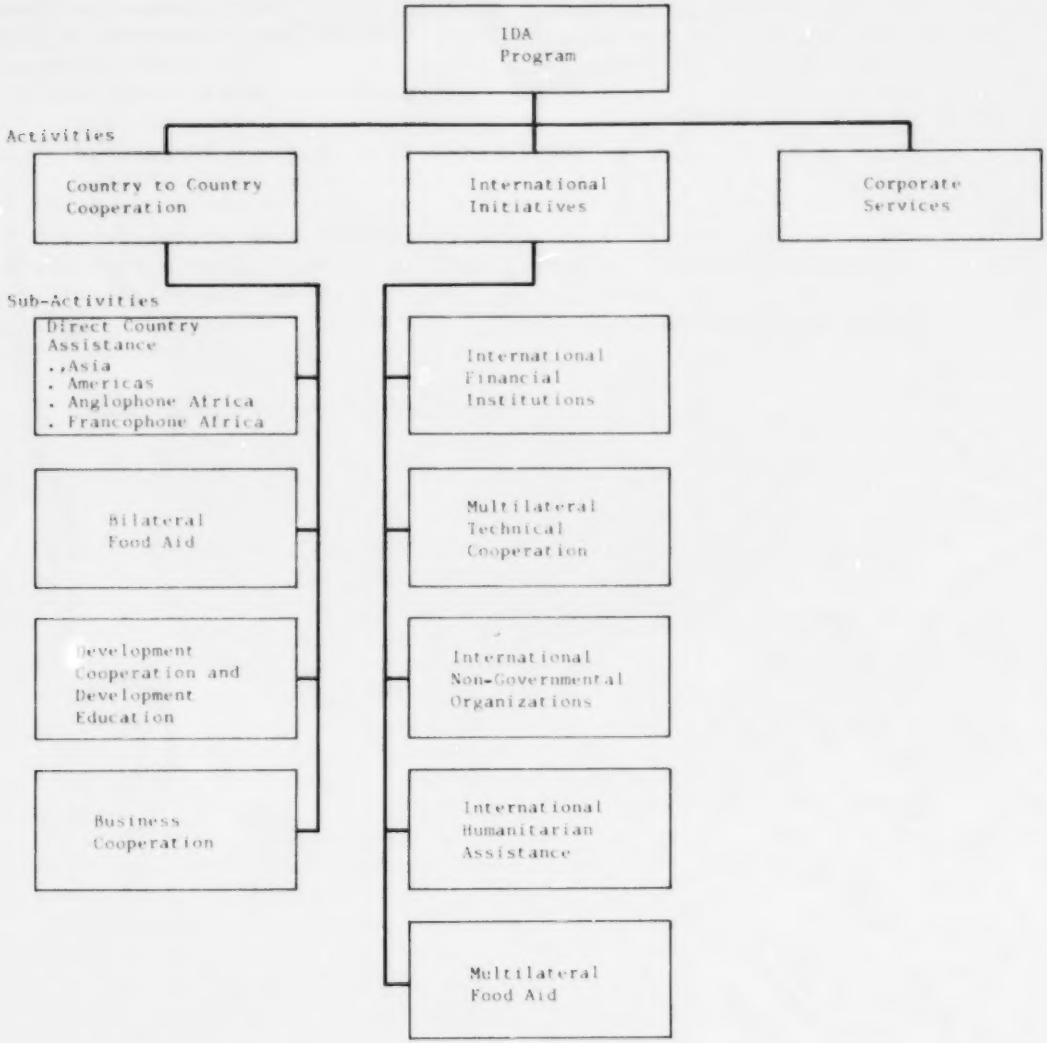
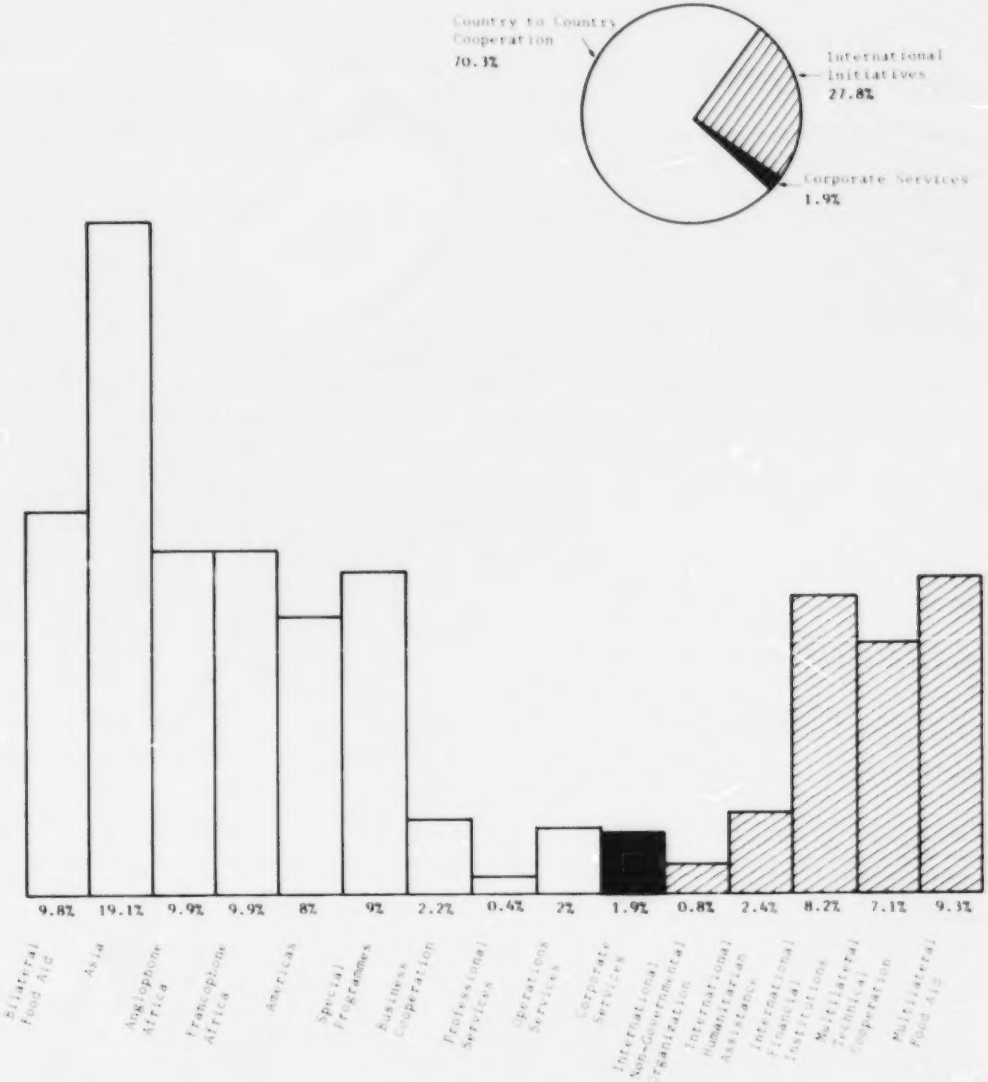


Figure 6 shows the 1986-87 percentage breakdowns for these activities and sub-activities.

Figure 6: IDA Program - Percentage Breakdown by Activity, 1986-87



Organization Structure: The relationship between CIDA's organizational structure and the activity structure, together with a breakdown of 1986-87 resources, is shown below.

Figure 7: 1986-87 Resources by Organization/Activity ($ millions)

Organizations	Activities				
	Country to Country Cooperation	International Initiatives	Corporate Services	Total Agency Resource	P-Y
President/Senior Vice-President[1]					
- Asia Branch	367.7			367.7	88
- Anglophone Africa Branch	189.7			189.7	80
- Francophone Africa Branch	189.9			189.9	82
- Americas branch	154.4			154.4	81
- Professional Services Branch	8.1			8.1	119
- Operations Services Branch	38.6			38.6	113
- Business Cooperation Branch	43.1			43.1	40
- Special Programmes Branch	172.5	16.4		188.9	80
- Multilateral Branch[2]	188.0	519.2		707.2	37
- Corporate Branches[1]			36.0	36.0	400
1986-87 Main Estimates	1,352.0	535.6	36.0	1,923.6	1,120

[1] The funding for the offices of the President and the Senior Vice-President are included in the resources of the Corporate Branches which included also the expenditures of Policy Branch, Comptroller's Branch, Personnel and Administration Branch, and Public Affairs Branch. See Figure 12 (page 49 for a complete breakdown of these expenditures.

[2] Although the Multilateral Branch coordinates planning for both Bilateral and Multilateral Food Aid, the responsibility for Bilateral Food Aid rests with the Area branches and Special Programs Branch.

D. Planning Perspective

1. The Environment in the Developing Countries

As mentioned by the Chairman of the Development Assistance Committee (DAC) in his assessment of development assistance over the past 25 years,(1) development efforts have been such as to allow substantial progress to be achieved, including:

- a noteworthy increase in real per capita income, in life expectancy and in adult literacy;
- a considerable reduction in the infant mortality rate; and
- advancements in agriculture, the nerve centre of these economies. In this connection, India and China, the two most populated countries in the world, over the past decade achieved an average increase in cereal production higher than that of the United States. India, Pakistan and Bangladesh, three countries that at the time were the subject of as much international concern as Africa is today, are making considerable strides towards self-sufficiency.

Nevertheless, despite the magnitude and intensity of the progress achieved, and notwithstanding the economic recovery initiated in 1984-85, albeit somewhat unevenly, the economic and social situations of the developing countries remain precarious, due to the combined effects of various factors including:

- the rate of growth of their gross domestic product is still well below the rate recorded barely five years ago;
- the price of basic products continued to slump and demand for export products continued to decline;
- efforts made to improve the balance of payments situation required higher taxation and reduced public spending, thus decreasing the funds available for such development catalysts as education and health, among others;
- the proportion of export revenue used for the purchase of oil continues to rise; and

---

(1) OECD, DAC Chairman's report for 1985, Twenty-five Years of Development Co-operation: A Review. DAC (85)19, Paris, September 1985.

- production of goods for the domestic and foreign markets has dropped, as a result of lower imports of raw materials to be transformed or parts to be assembled.

The DAC annual report also points out that one of the most demanding but rewarding tasks of leadership today is to secure the renewal of economic and social progress and to extend it to those largely bypassed thus far by the development process.

Indeed, in all regions of the world, CIDA must operate in a volatile environment of great need, increasing economic and political stress and a growing developmental challenge. Instability and change are the characteristics of the 1980's. This is particularly true in the developing world where economies are extremely fragile and often very vulnerable even to minor changes of fortune.

In delivering this assistance, several special factors distinguish the IDA Program from those of most other Canadian government departments:

- development projects are implemented in a sovereign foreign country and therefore are never under CIDA's sole control;
- the constraints which create the need for development assistance also create problems in delivering that assistance, i.e. inadequate physical and administrative infrastructure;
- development projects are implemented in fragile economies and often unpredictable political circumstances, which require flexibility and adaptability; and
- geographic distance and cultural and linguistic differences complicate the administration of aid projects.

Given these circumstances, successfully completing development projects on schedule and within budget presents a special challenge.

2. The Environment in Canada

The IDA Program has been guided by a policy framework developed over a period of years and related to specific targets or general guidelines. The main features of this framework, including the objectives of development assistance, program shares, sectoral priorities, regional and country allocations, and other programming or administrative issues are currently under review by the Parliament and the Government as part of an overall review of Canada's external relations.

Volume of Assistance: The Government expects to realize its commitment to reach the target of 0.5 % of GNP to ODA in 1985. These estimates for 1986-87 provide for significant growth in program funding for IDA of 12.9%.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Special Fund for Africa: The Special Fund for Africa, with specific initiatives for Ethiopia, was established in 1984-85, and a Coordinator for African Famine Relief was appointed. The $85.5 million allocated to the fund since 1984 was used to support the work of various non-governmental organizations and to augment the humanitarian relief and food assistance provided. Projects, centred on water supply and agricultural production, were initiated in order to assist African countries in finding longer-term solutions to their problems.

Participation of women in development: During 1984-85, CIDA adopted a new Policy Framework for the integration of women in development. The Policy applies to the entire range of the Agency's programs and calls for a variety of measures to better respond to the development efforts of Third World Women and to include women fully in project planning and implementation. An Agency-wide five-year Plan of Action to implement the policy was developed early in 1985-86. Important elements include the development of new guidelines for the integration of women as agents and beneficiaries of development projects, new methodologies for the collection of data by gender, special training for staff and overseas cooperants, increasing the representation of women in scholarship and training programs, as well as other activities with respect to multilateral institutions, the Canadian business community and non-governmental organizations. The Agency's progress in meeting its women in development policy objectives will be reported on annually.

4. Program Effectiveness

Estimating the overall impact of Canada's IDA Program is complicated by a number of factors:

- Official Development Assistance represents only a modest source of the funding of the average Third World country's economic and social development activity. Most developing countries generate the bulk of their funds from domestic savings and investment and private sector foreign investment.

- The average developing country receives ODA from about 20 bilateral donors and multilateral agencies, so it is difficult to isolate the degree or kind of impact that any one donor has on development;

- Development is a long-term, high-risk process involving changes in the foundations of a society. Many ODA-financed projects require more than a decade of involvement and investment to achieve the desired economic and/or social objectives; and

- Most development programs involve costs and benefits which are not easily identifiable or quantifiable. In addition, the statistical data base in most developing countries is also weak. Often there is a relatively large traditional (i.e. non-monetary) sector of the economy.

In addition to these factors, corporate or program level assessments tend to be highly qualitative because Canada's IDA program utilizes a number of direct and indirect delivery channels or transfer mechanisms. The multilateral program utilizes some 85 international institutions, in conjunction with funding from other donors, to provide humanitarian and developmental assistance to the more than 140 developing countries which comprise the Third World. Similarly, Canadian NGO's are active in international development and play an intermediary role in attracting contributions from public and private sector donors.

These problems do not exist to the same degree at the project or activity levels. It is possible to determine to some extent whether a particular project has achieved its objectives, the extent and nature of its impact on the intended target group or beneficiaries, and the efficiency with which the resources were employed. CIDA conducts a variety of evaluations and appraisals, some of which are mentioned in the next section.

5. Developmental Impact

Country to Country Cooperation: As in the past, CIDA has conducted reviews of its country programs and projects on a continuing basis. A report synthesizing the result of bilateral evaluations carried out between 1981 and 1983 was prepared by consultants for CIDA in 1984. The review offered a critical retrospective from which the Agency could derive lessons, both developmental and operational, to assist it in defining and planning future activities. A report on evaluations conducted in 1984 and 1985 has also been initiated and is to be completed by the end of the 1985-86 fiscal year.

Although these evaluations of bilateral programs and projects are representative of only a small percentage of the developmental initiatives pursued by the Agency during the period in question, they nonetheless offer a valid appreciation of the effectiveness of the aid provided by CIDA through its main sectors of activity. With regard to developmental lessons, the review concluded that the majority of projects and programs had positive results in terms of their rationale, their impact on target groups, and their benefits for Canada. As for operational lessons, the results were less encouraging, particularly with regard to the planning of the projects. A number of the problems identified, however, are not peculiar to CIDA but are part of a series of problems faced by all agencies involved in developmental assistance. Many of them also relate to projects planned five to seven years ago, using operating methods that have been revised. The analysis and conclusions of the review of evaluations conducted between 1981 and 1983 have been distributed within the Agency for follow-up and as background material.

Lessons to be learned from past experience have also been recorded in a new evaluation information system called Bilateral Information Feedback System (BIFS), also known as the Corporate Memory System, the development of which has recently been completed by Evaluation Division. This system provides easy, quick and continuous access to basic information and to lessons drawn from evaluations of bilateral projects undertaken by the Agency since 1968. This will allow Agency managers to make advantageous use of the experience acquired in the implementation of development projects.

Finally, in 1984-85, CIDA has evaluated its food aid and non-governmental organization programs; the Agency has also initiated preliminary evaluations pertaining to six other sectors or programs. The results of all this work will be available by early 1986.

International Initiatives: CIDA is associated with the OECD Development Assistance Committee group of program evaluation experts. In 1984-85, the group made a substantial contribution to a review of the developmental experience acquired by its sixteen member-countries, and to the identification of the principles and methods governing evaluations feedback. Moreover, Canada, along with seventeen other countries (nine developing and eight industrialized), took part in a World Bank and International Monetary Fund study of concessional flows. The final report, which was presented in Seoul in October 1985, acknowledges the interdependent relationship between the effectiveness of aid, its volume and the interest shown by the public. A second study, concentrating on the effectiveness of aid, has just been completed. The final report, prepared by the working group under Professor Robert H. Cassen of the University of Sussex, and expected to be published in spring 1986, concludes that most of the aid achieves its developmental objectives by

making a positive contribution to the economic performance of the beneficiary countries, and that the results of aid programs vary with the countries and the sectors.

Future Evaluations: At the corporate level, the Agency has the following studies underway:

- an evaluation of the Forestry sector;
- an evaluation of the Human Resource Development sector;
- an evaluation of lines of credit;
- an evaluation of the Railway subsector;
- an evaluation of the Industrial Cooperation program; and
- an evaluation of the Technonet-Asia program.

Finally, evaluation support services have been added to CIDA's Program Evaluation Division. These services provide professional assistance to the seven major program Divisions, will provide stronger links between comprehensive evaluations and program and project evaluation and will promote the application of evaluation results to the formulation of policies and to programming. This work is being complemented, in 1985-86, by the development of appropriate methodological tools and the introduction of an evaluation training program for managers.

6. Impact on the Canadian Economy

Although conceived and supported essentially for its benefits to people in the developing countries, the IDA Program brings substantial returns to the Canadian economy. A major proportion of government-to-government project and program assistance was spent on Canadian goods and services in 1985-86. In addition over four-fifths of the food aid budget is spent in Canada; and a significant portion of disbursements to the regional development banks are returned to Canada in the form of service contracts or equipment purchases.

In addition to employment impact, the IDA Program also has the potential to promote export markets for Canada. CIDA works with the Export Development Corporation in financing, by associated credits, projects which meet the criteria of both agencies. Twenty three projects have been financed since 1978, and are expected to generate over $1.5 billion in Canadian procurement. Co-financing with Arab aid agencies of over 45 projects with a total value of over $9 billion has also provided substantial export opportunities. The Industrial Cooperation Division further increases the potential for export growth by encouraging mutually beneficial contacts between Canadian firms and their counterparts in developing countries.

The IDA Program also provides the benefit for Canada of enhancing the awareness of Canadians about global interdependence and the need for international peace and stability if Canada's own objectives are to be achieved. The knowledge and skills of Canadians are broadened by enabling them to play an active and effective role in Canada's development program. The international institutional framework and the network of personal relationships which are crucial for efforts to promote social justice are also strengthened.

Section II
Analysis by Actitivy

A. Country to Country Cooperation

Objectives

- to cooperate with developing countries and regional institutions in programs and projects designed to foster their economic and social development, including transfers of Canadian goods, services, technology and expertise;

- to support Canadian organizations in their programs and projects of development cooperation with the people and organizations of developing countries; and

- to foster greater knowledge and understanding amongst Canadians of international cooperation and development.

Resource Summary

The Country to Country Cooperation Activity accounts for 70% of the IDA Program budget in 1986-87.

Figure 8: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Direct Country Assistance						
Asia	367,650	88	272,728	88	258,179	91
Anglophone Africa	189,720	80	153,244	80	141,030	79
Francophone Africa	189,884	82	172,111	82	167,721	80
Americas	154,441	81	121,072	81	118,545	79
Professional Services	8,142	119	25,996	119	25,569	111
Operations Services	38,579	113	13,355	119	8,870	116
Special Fund for Africa	-	-	20,365	-	354	-
Loans for Oil and Gas exploration	-	-	30,000	-	-	-
	948,416	563	808,871	569	720,268	556
Development Cooperation and Development Education	172,503	74	146,808	74	141,061	77
Bilateral Food Aid	188,000	-	192,725	-	235,951	-
Business Cooperation	43,046	40	36,661	40	40,258	36
	1,351,965	677	1,185,065	683	1,137,538	669

Of the total expenditures for the Country to Country Cooperation activity, 2.8% is for operating expenditures. Of that amount 85% is for personnal costs, 11.5% for transportation and communications, 2.5% for professional services and 1% for other expenses.

Past Financial Performance

There were a number of changes between actual and planned financial requirements, as indicated in Figure 9.

Figure 9: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Direct Country Assistance	720,268 [1]	758,253	(37,985)
Development Cooperation and Development Education	141,061	136,765	4,296
Bilateral Food Aid	235,951 [2]	210,500	25,451
Business Cooperation	40,258	23,700	16,558
	1,137,538	1,129,218	8,320

[1] Includes 227.33 million of non-budgetary expenditures as well as .354 million of expenditures from the Special Fund for Africa and .5 million for the Asia-Pacific Foundation of Canada.

[2] Includes 6.499 million of expenditures from the Special Fund for Africa.

Explanation of change: The change is due to the following factors:

- a decrease in funds allocated to Direct Country Assistance through Supplementary Estimates and internal reallocation (38 million)
- an increase in the budgetary allocation for Development Cooperation and Development Education through Supplementary Estimates and internal reallocation of funds 4.3 million
- an increase in the food aid allocation to provide funds for famine relief in Africa through the Special Fund for Africa 25.5 million
- an increase in funds allocated to Business Cooperation due to the increased participation of Canadian businesses in development activities 16.6 million

Description

Country to Country Cooperation is composed of four sub-activities.

Direct Country Assistance: This grouping comprises the following sub-elements: Asia Development Assistance, Anglophone Africa Development Assistance, Francophone Africa Development Assistance, Americas Development Assistance, Operations Services, and Professional Services. Government-to-government projects and programs, managed by the four geographical branches of CIDA, may include the provision of expert services and training, manufactured goods ranging from agricultural and industrial equipment to medical supplies, lines of credit for the purchase of Canadian goods, and assistance in the form of commodities such as potash, an essential fertilizer, and aluminum, which is used in applications ranging from cooking pots to power lines for rural electrification. Individual projects vary in size from a few thousand dollars to tens of millions of dollars and are often co-financed with other development agencies. All projects are developed in cooperation with the host government and are implemented by one of its departments or a non-governmental organization or institution in the developing country. They normally involve experts and technicians sent abroad either under direct contract to CIDA or through a "Canadian Executing Agency" such as a private firm or university.

The Anglophone Africa program comprises 28 countries ranging from the largest on the continent (Sudan) to the most populous (Nigeria), to a number of micro states of less than one million (Djibouti, Swaziland). The assistance CIDA provides is focussed on seven core countries.

The Francophone Africa program comprises 27 countries situated mainly in North, West and Central Africa. Of these, 20 are designated low-income. Canada provides assistance in one form or another to all of the countries in Francophone Africa, concentrating however on nine core countries.

The Americas program comprises Central America, South America and the Caribbean, made up of more than 40 countries in varying stages of development and industrialization. Canada provides development assistance to 35 countries in Latin America and the Caribbean, but concentrating in seven core countries.

The Asia program remains one of the most concentrated both geographically and sectorally. The program contains some of CIDA's largest projects while remaining innovative and flexible. This program provides assistance to 15 countries with efforts being focussed on eight core countries.

The content of each of the IDA programs in each country is based both on an analysis of the needs of individual countries and an assessment of Canadian capabilities to meet those needs. More and more use is being made of Canadian non-governmental organizations that may already be operational in the field or have unique capabilities to undertake specific tasks. In response to the major problems facing developing countries (see page 25), the Agency's priority sectors are: agriculture and food, energy, and human resource development. However, in view of the diverse needs of particular developing countries, support is also given in such areas as transportation, communications, industry and social development.

CIDA's Professional Services provide technical expertise in project planning and execution, and manage the process of selecting Canadian firms to implement CIDA projects. Experts on the staff of the Professional Services Branch include specialists in such fields as water and sewerage, public health, transportation, mining, agriculture, forestry, fisheries and energy.

Operations Services Branch is responsible for the coordination of initiatives from geographic areas, the control of procurement, the technical aspects related to contracts, the briefing centre and the administrative functions for legal services.

Bilateral Food Aid: Assistance in the form of bilateral food aid is given by Canada on a government-to-government basis or through Canadian non-governmental agencies. Multilateral food aid is provided through multilateral institutions such as the World Food Program, and is covered under the International Initiatives Activity (see page 45).

Development Cooperation and Development Education: Encompasses financial support for the overseas development programs and projects of provincial governments, and non-governmental organizations and institutions. It also includes support for the public participation programs of many of these organizations to encourage participation of the public in international development activities in Canada and abroad. Examples of CIDA's partners in these areas, receiving funding through the Public Participation Program, are Canadian non-profit organizations involved in international development, educational institutions, and business, labour, church, cooperative and professional organizations.

Business Cooperation: This sub-activity, created further to an internal reorganization in 1984-85, provides a focal point for liaison with the private sector, the development of policies including concessional financing activities and the Agency's dealing with the Export Development Corporation.

Through the Industrial Cooperation Program, the Canadian Business Community is encouraged to increase private investment, transfer Canadian technology, and undertake joint ventures, as a means of strengthening mutually beneficial economic relationships between Canada and the developing countries.

Performance Information/Resource Justification

Under the Country to Country Cooperation Activity in 1986-87, CIDA plans the following:

Direct Country Assistance: Over $948 million has been allocated to the four geographic regions in order to contribute to the implementation of more than 1,200 development projects. This objective will be accomplished by providing project and program advice to the host country governments and by financing the provision of goods and services.

All of these projects are aimed at improving living standards and economic productivity in the developing countries. Canada concentrates more than 75% of its assistance in 31 core countries and regional groupings. While goals and strategies vary considerably between individual countries, the following generalizations may be made about the orientation of the IDA Program in each of the four geographical regions.

In planning and implementing projects and programs in the developing countries with which Canada cooperates, certain measures are taken to ensure that activities are conducted in the most efficient and effective manner possible. CIDA is in continuing dialogue with governments of developing countries, other donors, and with implementing agencies in the Canadian private sector to keep abreast of the changing circumstances affecting each program and to ensure that the implementation of projects is in accordance with the priorities of Canada and the developing countries. This process is carried out through, for example, regular field visits and donor consortia meetings, and special sectoral and planning missions. The staff of the Department of External Affairs in Canadian posts in developing countries play a central role in this process. These consultations are reinforced by internal CIDA analyses which assess the effectiveness of previous cooperation efforts and set priorities for the future.

Except for those with small budgets, CIDA's ongoing projects are managed according to Plans of Operation which set out a schedule of activities to maximize the achievement of project purposes, and to lay the basis for any possible subsequent evaluation of the project. Furthermore, CIDA manages its projects through a project team which brings together the project and planning officers from the geographic branch with the resource officers from the Professional Services Branch, each having specific responsibilities in the development and monitoring of the progress of each project. The technical inputs of resource specialists are instrumental in the effective delivery of all government-to-government projects.

The effectiveness of the Country to Country Activity is enhanced by concentrating Canadian aid in core countries and priority sectors, and by the extensive use made of the best available expertise from the Canadian business community and non-governmental sector.

Asia: $367.65 million has been allocated for programs in Asia in 1986-87, amounting to 19.1% of the total IDA Program. India, Bangladesh, Indonesia, Pakistan, Sri Lanka, China, Thailand and Nepal are the major programs. Most projects will be concentrated in the agriculture, energy and social development sectors. Increasing use will be made of non-governmental organizations in implementing grass-roots activities for social and human resource development.

In 1984-85, $253.7 millions were allocated to the Asia program. This was concentrated on the priority sectors as outlined above and was addressed mainly to 8 core countries.

Anglophone Africa: In this region, the fundamental development priorities are agriculture, social development and basic infrastructure. Accordingly, most of the $189.72 million allocated to this program in 1986-87 (9.86% of the total IDA Program) will be concentrated on increasing agricultural productivity, and in promoting human resources, energy and transportation development. Kenya, Tanzania, Zimbabwe, Egypt, Zambia, Ghana, and the Southern African Development Coordinating Committee (SADCC) are the principal programs in Anglophone Africa.

CIDA's Anglophone Africa program, $137.4 million in 1984-85, included $61 million in food aid to ease emergency food shortages.

Projects (over 180 in 1984-85) range in size from a few thousand dollars to tens of millions of dollars, and usually include one or more of the following components: provision of expert services, training, manufactured goods including agricultural and industrial equipment and lines of credit for the purchase of Canadian goods and commodities such as fertilizers.

Francophone Africa: This region has been allocated 9.87% of the total IDA Program or $189.884 million in 1986-87. The overriding development problem in Francophone African countries is production and supply of food; programs will therefore emphasize integrated rural development, institution building, and assistance to small farmers. Core countries which receive more than three-quarters of assistance, are Cameroon, Niger, Senegal, Mali, Burkina Faso, Zaire, Ivory Coast, Rwanda and Guinea.

During the 1984-85 fiscal year, bilateral assistance disbursements to Francophone Africa reached $164 million: $118.7 million in grants and contributions, and $45.3 million in loans. Approximately $34 million of contributions consisted of food aid.

Some 300 projects were completed or being implemented during 1984-85 in Francophone Africa with another 60 projects in the planning stages.

Agriculture, energy, transportation and human resource development are the priority sectors in Francophone Africa.

Americas: Programs in the countries of Latin America and the Caribbean have been allocated $154.441 million in 1986-87, representing about 8.03% of the IDA Program total. The Leeward and Windward Islands, Peru, Jamaica, Guyana, Haiti, Honduras and Colombia are the principal programs in the Americas region. The major sectoral priorities are forestry, energy, infrastructure, and grass-roots social development.

The Americas Branch disbursed $115 million in 1984-85, a growth of 37.4% over the previous year. There were 250 active projects, with another 85 in the planning stages.

Bilateral Food Aid: In 1986-87, $188 million will be allocated to direct bilateral food aid to meet both developmental and humanitarian objectives.

The principal commodities provided are wheat and other cereal products, which make up at least 70% of total Canadian food aid, and vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items which account for the remainder. Under the International Food Aid Convention, Canada has committed itself to provide 600,000 tons of cereals annually, through both government-to-government and multilateral channels. In addition to its humanitarian purposes, Canada's food aid also provides the governments of developing countries with the assurance of adequate food availability in order to carry out necessary policy reforms, and in many cases allows them to generate resources for development projects through the sale of this food.

In 1984-85, CIDA provided $235.9 million in bilateral food aid to 24 developing countries. The majority (19) were in Africa where, as a result of the urgent and massive need for emergency assistance, CIDA provided $87 million in food aid. Other major food aid recipients were Bangladesh, Pakistan and Sri Lanka.

Development Cooperation and Development Education: This sub-activity has been created to support the contributions to Third World development of over 400 Canadian non-governmental organizations and institutions, as well as the contributions of the provincial governments. In 1986-87 Main Estimates, $172.503 million has been allocated to this program to support approximately 3,000 programs and projects in more than 100 countries.

Special Programmes Branch which is responsible for this sub-activity has been the fastest growing element of the IDA Program. Experience has shown that non-governmental organizations and institutions can be particularly effective in accomplishing certain key development tasks, in particular in community work at the grass-roots level. Recipients of CIDA Special Programmes support have included organizations such as CARE Canada, CUSO, the Canadian Executive Services Overseas (CESO), World University Service of Canada, Canada World Youth, the Canadian Labour Congress, the Centre canadien d'études et de coopération internationale (CECI), the Organisation canadienne pour la solidarité et le développement (OCSD), Cardinal Léger et Ses Oeuvres, and various church groups, universities and colleges.

In determining appropriate levels of support for the Canadian non-governmental institutions, CIDA assesses the organizational and financial capabilities of these bodies and of the development effectiveness of the programs and projects which they submit for funding. The efficiency and effectiveness of the Special Programmes sub-activity is also indicated by the catalytic role that the IDA Program plays in this area by encouraging contributions of money and time from Canadians in the private sector. This is accomplished through matching contributions and grants. It is estimated that in 1984, the private donations of Canadians to the development programs of non-governmental organizations exceeded $180 million. In addition to their financial contributions, many thousands of Canadians also volunteer their time and effort to help operate these organizations and to carry out their fund raising and public education activities.

Through the activities supported by the Special Programmes Branch, Canadians from all walks of life participate in international cooperation. The Branch functions primarily by making financial contributions to programs generated by non-governmental organizations and institutions. The initiative and responsibility thus remain with the sponsors, while the Canadian Government expresses very tangibly its confidence in and support for the non-governmental sector's role. During 1984-85, the Special Programmes Branch disbursed $137.4 million to 4,660 development projects and programs; total contributions since 1968 have exceeded $1 billion on projects valued at over $3 billion in cash, goods and services from private and public donations. Additionally, through "country focus", $35.3 million from bilateral assistance was made available for programs and projects through non-profit groups and institutions.

Business Cooperation: An amount of $43.046 million has been allocated to this sub-activity in 1986-87 and these funds will support approximately 1,200 initiatives undertaken by the Canadian private sector in a variety of developing countries.

With a budget of $38.5 million in 1984-85, the Division's activities included the financing of over 400 new projects started by close to 375 firms, and the support of eight missions in Africa and in Asia and four technology transfer exhibitions in Ivory Coast, Dominican Republic, Thailand and China. The Division also organized visits to Canada and abroad for the benefit of Canadian business people and their partners in the Third World.

B. International Initiatives

Objectives

- to support the activities of global and regional multilateral organizations in their programs and projects of development cooperation with the people and organizations of developing countries;
- to alleviate hunger and other hardships through the provision of humanitarian assistance; and
- to foster greater knowledge and understanding amongst Canadians of international cooperation and development.

Resource Summary

The International Initiatives Activity represents 27.85% of the total budget of the IDA Program for 1986-87.

Figure 10: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
International Financial Institutions	**157,366**	**9**	134,843	9	94,597	8
Multilateral Food Aid	**178,338**	**9**	161,137	9	150,317	9
Multilateral Technical Cooperation	**136,915**	**14**	125,634	14	123,138	17
International Humanitarian Assistance	**46,622**	**5**	41,706	5	89,013	5
International Non-Governmental Organizations	**16,373**	**6**	19,960	6	19,191	9
	535,614	**43**	483,280	43	476,256	48

Of the total expenditure for the International Initiatives activity, 0.5% is for operating expenditures. Of that amount 75% is for personnel costs, 17.4% for transportation and communications, 6.8% for professional services and 0.8% for other expenses.

Past Financial Performance

Figure 11: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
International Financial Institutions	94,597[1]	157,147	(62,550)
Multilateral Food Aid	150,317[2]	152,422	(2,105)
Multilateral Technical Cooperation	123,138	122,072	1,066
International Humanitarian Assistance	89,013[3]	41,660	47,353
International Non-Governmental Organizations	19,191[4]	14,581	4,610
	476,256	487,882	(11,626)

[1] Includes 91.544 million of non-budgetary expenditures.

[2] Includes 10.992 million of expenditures for the Special Fund for Africa.

[3] Includes 47.3 million of expenditures for the Special Fund for Africa.

[4] Includes .8 million of expenditures for the International Center for Ocean Development.

Explanation of Change: The change is due to the following factors:

. a decrease in statutory payments to International Financial Institutions ($58.2 million) and under expenditure of approved allocation.	(62.6) million
. a reduction in Multilateral Food Aid allocation and a transfer to help defray costs of the Special Fund for Africa.	(2.1) million
. the change in Multilateral Technical Cooperation is the net effect of an increase of 1.8 million through Supplementary Estimates and a decrease later in the year through internal reallocation of 0.7 million.	1.1 million
. an increase in the International Humanitarian Assistance allocation for response to the African famine through the Special Fund for Africa.	47.4 million
. an increase in the International Non-Governmental Organization allocation to respond to newly emerging requirements.	4.6 million

Description

The International Initiatives Activity comprises support in the form of funding, food transfers and policy input for the development efforts of international organizations, both governmental and private. It has five sub-activities.

Multilateral Food Aid: Through this sub-activity Canadian food aid is channeled through the World Food Program (WFP) of the United Nations Food and Agriculture Organization and through the International Committee of the Red Cross.

International Financial Institutions: Through this sub-activity, the IDA Program supports four international development banks established by international agreement as well as the International Fund for Agricultural Development (support to the World Bank is provided through the Department of Finance). The four regional development banks are the Asian, African, Inter-American, and Caribbean Development Banks. The subscribed capital shares and the contributions of the Canadian and other government members enable these institutions to mobilize private capital and finance directly development projects in the Third World.

Multilateral Technical Cooperation: Under this sub-activity grants are provided to various United Nations agencies each with specific development mandates, such as the United Nations Development Program, UNICEF and the UN Fund for Population Activities. Support is also provided to such bodies as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation, La Francophonie's Special Development Program, the International Agricultural Research Organizations and a number of small technical cooperation organizations.

International Humanitarian Assistance: Under this sub-activity Canada helps to alleviate human suffering resulting from droughts, refugee crises, and other disasters, through such organizations as the UN High Commissioner for Refugees and the Red Cross.

International Non-Governmental Organizations: This includes support for non-profit international organizations engaged in development work, such as the YM/YWCA.

The level of Canadian support for these multilateral institutions is decided after careful appraisal of the degree to which they are in accord with Canada's development priorities and other foreign policy goals. In general, these multilateral bodies are able to perform certain tasks which would be difficult to accomplish on a government-to-government basis. For example, the regional development banks mobilize particularly large sums of capital in order to carry out projects which might be too large for a single donor. In addition, international organizations such as the Red Cross are well-equipped to coordinate assistance from many donor countries and are widely respected for their competence and political neutrality.

Performance Information/Resource Justification

Under this activity in 1986-87, the IDA Program intends to undertake the following:

Food Aid Assistance: $178.338 million has been allocated to supply food assistance for millions of people, for distribution through multilateral food aid institutions.

As indicated previously, Canada has committed itself to supplying 600,000 tons of cereals annually, about 40 % of which is distributed through multilateral organizations, primarily the World Food Program (WFP). WFP food is distributed either directly to especially vulnerable groups such as children and nursing mothers, or is channelled through its "food for work" program, which collaborates with developing country governments in providing employment for millions of people in rural works projects such as roads and irrigation canals, in return for payment in food.

Development Programs and Projects of the Regional Development Banks: The allocation of $157.366 million to encash demand notes will provide funding for the development programs and projects of the regional development banks.

On the basis of contributions of paid-in capital and government guarantees provided by Canada and other donor nations, the African, Asian, Inter-American and Caribbean Development Banks borrow on world capital markets and in turn make loans to developing countries for development projects, often on a very large scale. Most loans are at near-market rates of interest, but these rates are still much lower than most developing countries could obtain on their own and they have lengthy grace periods and longer pay-back periods. In addition, the banks also possess special facilities for lending to the poorest developing countries at virtually interest-free rates and concessional terms. More than 80 % of Canada's funding to the banks is reserved for these special facilities.

It should be noted that Canadian support for the World Bank and its fund for the poorest countries, the International Development Association, is included in the Estimates for the Department of Finance. CIDA, however, works closely with the Department of Finance in developing Canadian positions within the World Bank, and consults directly with the staff of the World Bank in establishing Canada's regional and country priorities.

The effectiveness of CIDA's support for the regional development banks can best be indicated by reference to several trends. The banks have in recent years been able to mobilize for development purposes as much as nine dollars of private capital for every dollar of paid-in capital supplied by the Canadian and other governments. Canada's contributions are thus subject to a substantial multiplier effect. Further, participation in these banks serves Canada's interests in that approximately two-thirds of each dollar disbursed by Canada is returned in the form of procurement of Canadian goods and services. Efforts are being made to increase these returns in the future.

Multilateral Technical Cooperation: $136.915 million has been allocated to support the development programs of United Nations agencies and other international organizations which are important in promoting international development.

The Multilateral Technical Cooperation sub-activity includes grants to the United Nations Development Program, UNICEF, and other U.N. agencies, as well as to other international development programs such as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation and La Francophonie's Special Development Program. Many of these agencies concentrate their efforts in the field of technical assistance and training, while UNICEF is well-known for its educational, nutritional and health programs for children around the world. One of the other bodies supported is the

Consultative Group on International Agricultural Research, which has funded extraordinarily successful agricultural research programs to develop high-yielding varieties of rice and wheat.

In determining appropriate levels of support for these bodies, CIDA undertakes regular assessments of their effectiveness in achieving developmentally sound results. In addition, Canada often plays a key role together with other donors in instituting changes within these organizations to improve their operational effectiveness.

In 1984-85 CIDA provided $122.3 million in support of some 40 international organizations and programs.

International System of Burden-sharing: One of Canada's key international development objectives is to strengthen the principle of equitable sharing of the costs of support for the development programs of multilateral agencies, so that all wealthy countries will be encouraged to contribute in accordance with their economic strength. With this goal in view Canada continues to play a central role in various international negotiations, particularly with respect to the special funds of international development banks for the poorest countries, and is prepared to back up its negotiating position with substantial financial commitments, within the limits imposed by budgetary allocations. For example, in recent years Canada has played a leading role in the replenishment of the World Bank's concessional fund for the poorest countries, in international negotiations leading to the establishment of multi-year financing for the Commonwealth Fund for Technical Cooperation, and in strengthening the effectiveness of the United Nations Development Program.

Representation in Multilateral Development Institutions: It is important to ensure that Canada's positions and interests are taken into account in the operations of these institutions. In addition to development policies and issues, relevant Canadian interests include commercial goals, overall foreign policy priorities and the objective that there be a high level of Canadian representation at the senior staff levels of multilateral organizations. In the commercial sphere, participation in the activities of multilateral institutions renders Canada eligible for a wide variety of foreign contracts, often of very considerable scope. The means by which Canadian influence is exerted varies from institution to institution. In most cases, however, Canadian financial support is on a large enough scale to give Canada substantial influence on decision-making. For example, Canada is able to maintain a permanent seat on the Boards of Directors of the Asian Development Bank, the African Development Bank/Fund, the Inter-American Development Bank, and the Caribbean Development Bank. Similarly, Canada is an influential member of the governing bodies of the United Nations Development Program, UNICEF, the UN Fund for Population Activities, the Commonwealth Fund for Technical Cooperation and the International Fund for Agricultural Development.

International Humanitarian Assistance: International humanitarian assistance is provided through international institutions, non-governmental organizations and foreign governments in response to natural and man-made disasters, as well as for refugee programs. In addition, core funding is provided to international humanitarian organizations such as the United Nations High Commissioner for Refugees and the International Committee of the Red Cross. In 1985-86 for example, Canada responded to the drought in Africa (Sudan, Angola...), a cyclone in Bangladesh, and an earthquake in Mexico City, assisted widows and orphans displaced by the internal troubles in Guatemala, and provided shelter for Afghan refugees in camps in Pakistan and Vietnamese refugees in camps in Thailand. To ensure the effectiveness of its international humanitarian assistance, the IDA Program also supports efforts to maintain and develop the capabilities for disaster preparedness of institutions involved in humanitarian assistance. $46.622 million has been allocated for response to disasters in 1986-87.

In 1984-85 this Program contributed $88.7 million to international humanitarian, refugee and emergency relief organizations, $41.4 million in regular funds and $47.3 million from the Special Fund for Africa.

International Non-Governmental Organizations: $16.373 million in grants and contributions have been allocated to support the development work of a wide variety of international non-governmental organizations. Examples are the Foundation for International Training, the YM/YWCA and the Asian Institute for Rural Development. To determine levels of support, CIDA assesses the developmental effectiveness and organizational capabilities of these international groups.

C. Corporate Services

Objective

To ensure that the Agency has the necessary support services to enable the efficient and effective achievement of the International Development Assistance Program objectives within the framework of federal government policies, procedures and controls.

Resource Summary

The Corporate Services Activity accounts for 1.87% of the total of the IDA Program for 1986-87.

Figure 12: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Agency Executive [1]	1,632	24	1,286	23	1,199	24
Policy Branch	3,065	45	3,129	46	2,726	48
Comptroller's Branch	15,721	154	15,603	168	19,511	171
Personnel and Administration Branch	11,759	145	12,133	165	11,641	164
Public Affairs Branch	3,810	32	3,752	33	2,923	30
	35,987	400	35,903	435	38,000	437

[1] Includes the costs of the Offices of the President and the Senior Vice-President.

Of the total expenditures for this activity, 49% is for personnel costs, 23.2% for professional services, 10.9% for rentals, 7.8% for transportation and communications and 9.1% for other expenses.

Past Financial Performance

Figure 13: Financial Performance 1984-85 ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Agency Executive	1,199	1,802	(603)
Policy Branch	2,726	3,628	(902)
Comptroller's Branch	19,511	8,434	11,077
Personnel and Administration Branch	11,641	10,702	939
Public Affairs Branch	2,923	2,482	441
	38,000	27,048	10,952

Explanation of Change: The change is due to the increased cost of the development of the Agency's Information System as approved in Supplementary Estimates. 10.5 million

Description

The Corporate Services Activity includes the following CIDA services:

Agency Executive Services: The establishment of policy direction to CIDA as well as the overall coordination and administration of its operations to ensure consistent, timely and efficient implementation of the IDA Program.

Policy Formulation and Programme Evaluation Services: The formulation of development policies and strategies in relation to the transfer of ODA to developing countries, the provision of continuing advice to ensure these policies are kept relevant to conditions affecting the implementation of the IDA Program, and the design and review of evaluation methods and practices to maximize the effectiveness of aid projects and programmes.

Comptroller: The formulation, development and implementation of financial and information planning policies, processes and guidelines and the conduct of special studies on financial issues, the provision of financial management, accounting, information and management systems expertise and services to line management, and ensuring that responsibilities for financial administration are discharged as specified by Parliament and the central agencies and also the provision of administrative support to the internal audit function.

Public Affairs: The provision of information and educational material to the public about international development and the IDA Program. Public information explains to the public the nature and scope of Government involvement in international development issues. Development education activates a more informed awareness of development issues and problems among the Canadian people and stimulates increased flows of development assistance from the private sector.

Personnel: The provision of personnel support services to line management and ensuring that responsibilities in relation to government-wide policies such as official languages and affirmative action are implemented.

Administration: The provision of logistic services and the purchase of materials supplies and equipment related to Agency requirements.

Performance Information/Resource Justification

The Corporate Services Activity includes two kinds of administrative functions. The first comprises administrative services related to the operation of CIDA as a whole, such as staffing, strategic planning, and office accommodation. The second includes those administrative services specifically related to individual programs and projects within the Country to Country Cooperation and International Initiatives Activities. These functions could be placed in the operational activities, but are centralized in the Corporate Services Activity for reasons of efficiency. Some examples of these services are the verification of project accounts, the processing of invoices for payment, financial advice in the planning and implementation of projects and liaison with certain international programs.

Corporate Services include $7.6 million for the Aid Information System (AIDIS), the central element of the Agency's Long-Range System Plan (LKSP). This amount covers: 1) maintenance, elaboration and support of already existing systems; 2) new requirements for the system; 3) provision of an adequate hardware environment and 4) improvement of access to corporate information by the Agency senior management.

Figure 14: Relationship of Corporate Services Expenditures to Total IDA Operating Expenditures

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Total IDA Operating Expenditures	**76,866**	75,648	74,100
Corporate Services Expenditures	**35,987**	35,903	38,000
Percentage of Total	**46.8%**	47.5 %	51.2 %

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

IDA Program expenditures by object are presented in Figure 15.

Figure 15: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and Wages	**45,533**	45,099	42,162
Contributions to Employees Benefit Plans	**6,374**	6,292	6,278
Other Personnel Costs	**174**	74	13
	52,081	51,465	48,453
Goods and Services			
Transportation and Communications	**7,688**	7,373	6,173
Professional and Special Services	**9,465**	8,505	8,907
Rentals	**3,924**	4,677	5,582
Purchased Repair and Upkeep	**453**	582	476
Utilities, Materials and Supplies	**1,187**	929	1,259
Information	**1,251**	1,355	1,171
Capital	**817**	762	2,079
Total Operating Expenditures	**76,866**	75,648	74,100

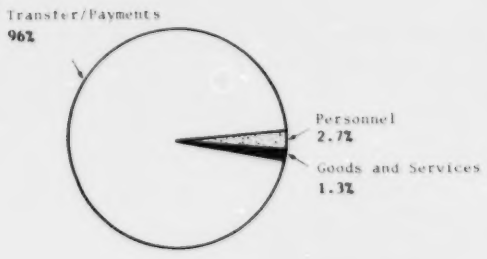
Figure 15: Expenditures by Object ($000) Cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	1,846,700	1,263,400	1,258,820
Total Budgetary Items	1,923,566	1,339,048	1,332,920
Loans	-	203,200	227,330
Oil and Gas Exploration	-	30,000	-
Investments and Advances*	-	132,000	91,544
Total Non-Budgetary Items	-	365,200	318,874
Total Expenditures	1,923,566	1,704,248	1,651,794
Loan Repayments	(38,000)	(42,800)	(26,805)
Adjusted Balance	1,885,566	1,661,448	1,624,989

* The non cash requirements for issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in the amount of $199.2 million with respect to Canada's involvement in the regional International Financial Institutions are presented in the Estimates as one dollar ($1) items against Vote L45 and L50. These items are not included here as this table reflects only the cash requirements of the IDA program.

The percentage breakdown of the IDA programme expenditures is shown in figure 16.

Figure 16: Percentage breakdown of the IDA programme.



2. Transfer Payments

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $1,846.7 million account for 96% of the total IDA Program expenditures. Information on the Agency grants, contributions and other transfer payments is presented in Figure 17.

Figure 17: Details of Transfer Payments ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
Country to Country Cooperation			
Commonwealth scholarships and fellowships	**10,000**	7,000	3,946
CIDA Scholarships to Canadians for studies related to international development assistance	**500**	500	450
Grants to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs, projects and activities and for special administrative expenses directly related thereto	**771**	-	-
Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada	**500**	500	500
	11,771	8,000	4,896
International Initiatives			
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs and specific programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto	**136,000**	124,800	122,294

Figure 17: Details of Transfer Payments ($000) Cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special administrative expenses directly related thereto	177,800	160,575	138,909
Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general and specific programs, projects, activities and appeals and for special administrative expenses directly related thereto	46,200	41,400	41,400
Grant to the International Centre for Ocean Development	-	-	800[1]
Grant to Special Fund for Africa	-	-	58,292[2]
	360,000	326,775	361,695
Total Grants	371,771	334,775	366,591

[1] See note 1 on page 59.

[2] See note 2 on page 59.

Figure 17: Details of Transfer Payments ($000) Cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contributions			
Country to Country Cooperation			
Development assistance including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to developing countries and their agencies and institutions in such countries and contributions to international and regional development institutions and organizations, Canadian non-governmental institutions, organizations and agencies in support of regional and country specific projects, programs and activities, and for special administrative expenses directly related thereto	**905,900**	516,600	459,578
Contributions to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development cooperation and development education programs, projects and activities and for special administrative expenses directly related thereto	**167,629**	142,900	137,449
Incentives to Canadian private investors, institutions and organizations, developing country governments, their organizations and agencies, developing country local and regional institutions, and organizations in support of industrial cooperation programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto	**40,600**	34,300	38,506

Figure 17: Details of Transfer Payments ($000) Cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Food aid assistance to developing countries, their agencies and persons in such countries, or to Canadian non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special administrative expenses directly related thereto	188,000	192,725	229,452
Contribution to Special Fund for Africa	-	20,300	6,791[2]
	1,302,129	906,825	871,776
International Initiatives			
Contributions to international development institutions and organizations in support of specific development assistance programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto	4,000	2,200	2,440
Contributions to international non-governmental organizations in support of development assistance programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto	16,000	19,600[1]	18,013

[1] See note 1 on page 59.

[2] See note 2 on page 59.

Figure 17: Details of Transfer Payments ($000) Cont'd

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general and specific programs, projects, activities and appeals and for special administrative expenses directly related thereto	100	-	-
	20,100	21,800	20,453
Total Contributions	1,322,229	928,625	892,229
Other Transfer Payments			
Encashment of notes issued to international financial institutions and to their development assistance funds in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act	150,100	-	-
Payment to the Asian Development Bank in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act	2,600	-	-
Total Other Transfer Payments	152,700	-	-
Total Grants, Contributions and other transfer payments	1,846,700	1,263,400	1,258,820

[1] The International Centre for Ocean Development has been financed by the Agency since 1984-85. In 1984-85, $800,000 was paid in the form of a grant. In 1985-86, $2.5 million in contributions are included in the International Non-Governmental Organizations Division's budget. In February 1985, the Centre became a Crown corporation and is now included in the Estimates under External Affairs.

[2] Grants and contributions to the Special Fund for Africa are spread over two fiscal years (1984-85 and 1985-86) for a total of $85.5 million.

3. Loans, Investments and Advances

As a result of a decision from the Government the loans, investments and advances which were presented as non-budgetary expenditures up to 1985-86 will now be presented with Grants and Contributions as budgetary expenditures. Figure 18 is presented for comparison purpose to give the information on 1985-86 loans, investments and advances amounts.

Figure 18: Loans, Investments and Advances ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Loans			
Loans to developing countries and international development institutions for international development assistance:			
. Asia	-	113,200	116,638
. Anglophone Africa	-	19,000	20,354
. Francophone Africa	-	40,000	45,275
. Americas	-	31,000	45,063
. Oil and Gas Exploration	-	30,000	-
	-	233,200	227,330
Investments and Advances			
Investments in and advances to international financial institutions			
. Investments	-	31,300	25,434
. Advances	-	100,700	66,110
	-	132,000	91,544
Total Loans, Investments and Advances	-	365,200	318,874

4. Personnel Expenditures

The CIDA personnel costs of $52.081 million account for 67.8% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years and average annual salary by category is presented in Figure 19.

Figure 19: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	**95**	95	92	50,350-96,300	65,546
Scientific and Professional					
Agriculture	**8**	8	8	15,972-68,070	54,747
Architecture and Town Planning	**3**	2	3	18,610-76,130	53,359
Biological Sciences	**3**	4	4	16,161-68,070	56,714
Economics Sociology and Statistics	**8**	8	5	14,570-65,080	53,834
Education	**3**	3	3	13,609-68,070	54,499
Engineering and Land Survey	**40**	40	41	24,005-76,130	58,889
Forestry	**5**	5	5	16,161-68,070	54,595
Library Science	**3**	3	2	19,782-50,712	38,364
Other	**2**	2	1		
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	**101**	110	102	13,912-57,987	39,808
Commerce	**19**	19	3	15,635-64,521	52,214
Computer System Administration	**23**	23	22	19,423-63,583	41,574
Financial Administration	**42**	42	44	13,853-57,980	42,942
Foreign Services	**15**	15	15	15,685-66,252	49,564
Information Services	**20**	20	17	13,579-57,980	41,998
Organization and Methods	**13**	18	18	13,926-57,980	42,528
Personnel Administration	**20**	22	20	13,330-59,510	40,324
Programme Administration	**272**	275	291	13,912-57,987	45,153
Purchasing and Supply	**41**	41	37	12,766-57,980	40,497

Figure 19: Authorized Person-Years and Salary Provision (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provisions
	86-87	85-86	84-85		
Technical					
Drafting and Illustration	3	3	3	15,557-40,310	28,822
Social Science Support	9	9	10	12,635-57,764	33,797
Other	3	4	6		
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	165	180	194	12,932-31,743	24,092
Data Processing	7	7	10	13,352-37.130	25,833
Secretarial, Stenographic, Typing	195	200	207	12,636-31,946	23,152
Operational					
Other	2	3	2		
	1,120	1,161	1,165		

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

The total IDA Budgetary Program Costs, including $7,028,000 for services provided without charge by other departments, are shown below.

Figure 20: Total Budgetary Program Costs ($000)

	1986-87 Expenditures	Add Other Costs	Total Costs	Total 1985-86
Country to Country Cooperation	1,351,965		1,351,965	951,865
International Initiatives	535,614		535,614	351,280
Corporate Services	35,987	7,028	43,015	41,599
	1,923,566	7,028	1,930,594	1,344,744

Note: Other costs includes the following services:

Accomodation provided without charge (Department of Public Work)	$ 5.901 million
Accounting and cheque issue services (Department of Supply and Services)	$ .125 million
Employer's share of Group Surgical Medical Plan and Provincial Health Insurance (Treasury Board)	$ .981 million
Employee Compensation Payment (Department of Labour)	$ .021 million

Agence canadienne de développement international

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-53
ISBN 0-660-53148-8

au Canada: $9.00
à l'étranger: $10.80

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Agence canadienne de développement international

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin de faire le lien avec les autres documents budgétaires. Des extraits du Volume II des comptes publics sont aussi fournis pour permettre une analyse du rendement financier du programme de l'année précédente.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

La partie III du Budget des dépenses doit être lue de pair avec le rapport annuel 1984-1985 de l'Agence. Ce rapport donne plus de détails concernant les organisations et les pays récipiendaires de l'aide publique au développement consentie par le Canada au cours de l'année financière 1984-1985.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4

Extraits du Volume II des Comptes publics 9

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 11
   2. Etat financier récapitulatif 13
B. Rendement récent
   1. Points saillants 15
   2. Rétrospective du rendement financier 16
C. Données de base
   1. Introduction 17
   2. Mandat légal 20
   3. Objectif du programme 21
   4. Plan d'exécution du Programme 21
D. Perspective de planification du Programme
   1. La situation dans les pays en développement 26
   2. Contexte canadien 27
   3. Mise à jour des initiatives antérieures 28
   4. Efficacité du programme 29
   5. L'incidence du développement 30
   6. L'incidence sur l'économie canadienne 32

Section II
Analyse par activité

A. Coopération de pays à pays 33
B. Initiatives internationales 43
C. Services généraux 50

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 54
   2. Paiements de transfert 56
   3. Prêts, dotations en capital et avances 62
   4. Dépenses en personnel 63
B. Analyse des coûts 65

Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

L'autorisation est demandée de dépenser $1,766,592,002 pour l'Agence canadienne de développement international en 1986-1987. Ce montant comprend une autorisation non budgétaire pour la délivrance de billets à vue en vertu de la Loi d'aide au développement international (institutions financières). Les autres dépenses, évaluées à $156,974,000 pour des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, des paiements à la fondation Asie-Pacifique du Canada et des dépenses relatives à l'encaissement de billets délivrés aux institutions financières internationales et aux banques de développement, seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédit	(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1986-1987**	Budget des dépenses 1985-1986
	Agence canadienne de développement international		
30	Dépenses de fonctionnement	**70,492**	69,308
35	Subventions et contributions	**1,693,500**	1,285,700
40	Paiement à la Banque asiatique de développement	**2,600**	
(S)	Paiements aux institutions financières internationales	**116,900**	
(S)	Paiement à la Banque africaine de développement	**11,800**	
(S)	Paiement à la Banque asiatique de développement	**4,400**	
(S)	Paiement à la Banque de développement des Caraïbes	**1,500**	
(S)	Paiement à la Banque interaméricaine de développement	**15,500**	
(S)	Paiement en vertu de la Loi Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C., 1984, C.12)	**500**	500
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**6,374**	6,292
	Total budgétaire	**1,923,566**	1,361,800

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation (suite)

Crédit	(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1986-1987**	Budget des dépenses 1985-1986
L45	Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales		4,000
L50	Délivrances de billets aux institutions financières internationales		2,600
--	Prêts aux pays en développement		203,200
--	Prêts aux pays en développement pour l'exploration du pétrole et du gaz		30,000
--	Paiements aux institutions financières internationales		96,700
--	Paiement à la Banque africaine de développement		11,800
--	Paiement à la Banque asiatique de développement		4,400
--	Paiement à la Banque de développement des Caraïbes		1,000
--	Paiement à la Banque interaméricaine de développement		11,500
	Total non-budgétaire		365,200
	Total du programme	**1,923,566**	1,727,000

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Crédits - Libellés et montants

No. du crédit	Ministère ou Agence (dollars)	Budget des dépenses 1986-1987
	Agence canadienne de développement international	
30	Agence canadienne de développement international - Dépenses de fonctionnement et autorisation: a) d'engager des personnes travaillant dans les pays en développement; et b) de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement; conformément au règlement d'assistance aux stagiaires et coopérants adopté en vertu du décret en conseil C.P. 1978-1268 du 20 avril 1978, y compris les modifications ou tout autre règlement que peut adopter le gouverneur en conseil en ce qui concerne: i) la rémunération payable aux personnes travaillant dans les pays en développement, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; ii) le soutien de personnes des pays en développement en période d'instruction ou de formation et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; et iii) le remboursement des dépenses extraordinaires liées directement ou indirectement au travail des personnes dans les pays en développement ou à l'instruction ou à la formation des personnes des pays en développement	70,492,000
35	Agence canadienne de développement international - Subventions et contributions inscrites au Budget, à la condition que le montant des contributions puisse être augmenté ou diminué, sous réserve de l'approbation du Conseil du Trésor, aux fins de l'aide au développement international, de l'aide humanitaire internationale et à d'autres fins précisées sous forme de paiements comptants et de fourniture de biens, denrées et services	1,693,500,000

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Crédits - Libellés et montants

No. du crédit	Ministre ou Agence (dollars)	Budget des dépenses 1986-1987
40	Paiement à la Banque asiatique de développement conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières)	2,600,000
L45	Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, dont le montant ne doit pas dépasser $173,600,000 conformément à la Loi d'aide au développement internationale (institutions financières) à titre de contributions aux fonds d'institutions financières internationales	1
L50	Conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières): a) délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à $11,800,000 en faveur de la Banque africaine de développement, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de 8,400,000 unités de comptes; b) délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à $10,000,000 en faveur de la Banque interaméricaine de développement, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de $7,322,504 US; et c) délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables évalués à $3,800,000 en faveur de la Banque asiatique de développement.	1

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987					
		Budgétaire				
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en Capital	Paiements de transfert	Total	Budget principal 1985-1986
Coopération de pays à pays	677	38,065	-	1,313,900	1,351,965	1,201,866
Initiatives internationales	43	2,814	-	532,800	535,614	489,612
Services généraux	400	35,170	817	-	35,987	35,522
	1,120	76,049	817	1,846,700	1,923,566	1,727,000
Années-personnes autorisées en 1985-1986	1,161					

Extraits du volume II des comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985

(dollars)		**Budget principal**	Total des crédits	Utilisation réelle
Dépenses budgétaires				
35	Dépenses de fonctionnement et autorisation d'engager des personnes travaillant dans les pays en développement et de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement	**56,475,000**	70,069,877	67,821,499
40	Subventions et contributions inscrites au Budget	**1,197,176,000**	1,257,711,901	1,257,520,050
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**5,447,000**	6,278,000	6,278,000
(S)	Paiement en vertu de la Loi Fondation Asie-Pacifique du Canada	-	500,000	500,000
(S)	Paiement au Centre international de développement des océans	-	800,000	800,000
	Total budgétaire du programme	**1,259,098,000**	1,335,359,778	1,332,919,549

Extraits du volume II des comptes publics

Utilisation des crédits de 1984-1985 (suite)

(dollars)		Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
Dépenses non budgétaires				
L45	Prêts aux pays en voie de développement	**231,450,000**	231,450,000	227,329,653
L50	Contributions aux fonds d'institutions financières internationales	**4,000,000**	4,000,000	-
L55	Paiements aux institutions financières internationales	**2,900,000**	2,900,000	2,513,584
(S)	Paiements aux institutions financières internationales	**124,000,000**	88,100,000	66,109,966*
(S)	Paiement à la Banque africaine de développement	**11,800,000**	11,800,000	11,710,088*
(S)	Paiement à la Banque asiatique de développement	**4,700,000**	4,700,000	4,376,789*
(S)	Paiement à la Banque de développement des Caraïbes	**1,000,000**	1,000,000	500,000*
(S)	Paiement à la Banque interaméricaine de développement	**5,200,000**	6,333,271	6,333,270*
	Total non-budgétaire	**385,050,000**	350,283,271	318,873,350
	Total du programme	**1,644,148,000**	1,685,643,049	1,651,792,899

* Ces montants n'apparaissent pas dans le volume II des Comptes publics car ce sont des postes statutaires, non-budgétaires, ils sont présentés dans ce tableau pour fins d'information seulement.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

En 1985-1986 le gouvernement a commencé une étude en profondeur de la politique étrangère du Canada comportant un examen du programme et des politiques d'aide publique au développement (APD). Un comité mixte spécial sur les relations extérieures du Canada créé à l'été 1985 suite au dépôt en Chambre d'un livre vert sur le sujet présentera son rapport au plus tard le 31 mai 1986. Un autre comité parlementaire, le comité des affaires extérieures du Sénat a été récemment créé pour examiner plus particulièrement la participation du Canada au financement des institutions financières internationales.

En plus des comités et sous-comité déjà mentionnés, la Ministre des Relations extérieures a créé un groupe d'étude interne pour examiner divers aspects du programme de l'APD. Le mandat du groupe consiste à examiner les possibilités d'apporter des changements au cadre politique, à l'éventail des programmes et aux méthodes actuelles d'acheminement de l'aide de l'Agence. Le mandat consiste en plus à trouver de nouvelles façons d'encourager les institutions pour augmenter leur participation au développement tout en collaborant plus étroitement entre elles dans l'intérêt commun de tous les intervenants, et finalement à évaluer tout autre point ou proposition que la Ministre pourra soulever. Ce groupe doit soumettre son rapport vers le milieu de 1986.

Le coordonnateur canadien des secours d'urgence pour la famine en Afrique, l'honorable David MacDonald, qui dans la phase finale de son mandat s'assurera que les initiatives et les programmes qui ont été entrepris par son bureau seront intégrés aux institutions existantes pour améliorer les efforts de secours et pour aider à prévenir les situations d'urgence si possible. De plus, il organise une série de consultations publiques, Forum Afrique, qui fournira aux Canadiens intéressés l'opportunité de discuter des problèmes actuels auxquels fait face l'Afrique.

Pour l'exercice 1986-1987, le budget d'aide administré par l'Agence canadienne de développement international (ACDI) est établi à 1.924 milliards de dollars sur un budget d'APD de 2.3 milliards de dollars. Ce budget d'APD représente 0.5% du produit national brut (PNB) prévu au moment de la préparation du Budget des dépenses. Le montant consacré à l'aide au développement international (ADI) servira à venir en aide aux pays en développement au moyen des initiatives suivantes:

- contribuer à la mise en oeuvre de plus de 1,200 projets de développement à l'étranger (voir pages 36 à 41);

- fournir plus de 600,000 tonnes de céréales et des quantités appréciables d'huiles végétales, de poudre de lait écrémé, de poisson et d'autres produits alimentaires, à des fins d'aide humanitaire et de développement (voir pages 41 et 46);

- soutenir les efforts déployés par plus de 400 institutions et organisations non gouvernementales canadiennes, ainsi qu'encourager le développement de contacts mutuellement profitables par près de 800 entreprises canadiennes et leurs homologues dans les pays en développement (voir pages 41 et 42);

- appuyer les programmes des organisations internationales qui se prêtent le mieux à la solution des nombreux problèmes de développement global; par exemple, le Canada soutiendra les programmes de l'UNICEF visant à améliorer la santé des enfants, les efforts du Programme des Nations Unies pour le développement qui ont pour but d'accroître les aptitudes techniques et administratives dans les pays en développement, et les activités menées par les institutions financières internationales pour mobiliser d'importantes masses de capitaux publics et privés pour de grands projets de développement (voir pages 45 à 49); et

- réagir avec efficacité aux situations d'urgence à l'étranger (voir page 49).

Le programme d'ADI aura des retombées économiques de plus de 1 milliard de dollars au Canada, en 1986-1987, sous forme d'achats de biens et de services canadiens et d'un nombre appréciable d'emplois largement répartis dans tout le pays.

2. État financier récapitulatif

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Coopération de pays à pays	**1,351,965**	951,865	400,100	33
Initiatives internationales	**535,614**	351,280	184,334	43
Services généraux	**35,987**	35,903	84	50
	1,923,566	1,339,048	584,518	
Non-budgétaire				
Coopération de pays à pays	-	233,200	(233,200)	
Initiatives internationales*	-	132,000	(132,000)	
	-	365,200	(365,200)	
Besoins totaux	**1,923,566**	1,704,248	219,318	
Années-personnes autorisées	**1,120**	1,161	(41)	

* La délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables ne nécessitant pas de décaissement en regard de l'engagement du Canada pour une somme de 199.2 millions de dollars envers les institutions financières internationales régionales, est présentée dans le budget des dépenses par des postes de 1 dollar contre les crédits L45 et L50. Ces postes ne sont pas présentés dans le tableau ci-haut car il ne présente que les besoins de décaissements prévus en rapport du programme d'aide au développement international.

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1986-1987 sont de 12.9% ou 219.3 millions de dollars plus élevés que les dépenses prévues pour 1985-1986. L'augmentation des dépenses de fonctionnement représente 1.2 million de dollars, le reste (218.1 millions de dollars) étant affecté aux subventions et aux contributions. Cette augmentation reflète l'engagement constant du gouvernement à l'accroissement du budget du programme d'aide au développement international.

Le budget des dépenses de cette année subit un changement majeur car les anciennes affectations statutaires non budgétaires doivent maintenant être présentées dans la section budgétaire du budget des dépenses suite à une décision du gouvernement.

En accord avec l'initiative du Gouvernement concernant la réduction des années-personnes, l'Agence réduit ses effectifs de 41 années-personnes pour l'année 1986-1987.

Explication des prévisions de 1985-1986: Il n'y a pas de différence significative entre les prévisions de 1985-1986 au 30 septembre 1985 et le Budget des dépenses de 1985-1986.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Pour l'année financière 1984-1985, le Canada a affecté 2,1 milliards de dollars de son budget à l'aide publique au développement (APD). Cette contribution, équivalant à 0.49 % de son PNB, le classe parmi les donateurs importants du Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

L'ACDI qui est chargée de mettre en oeuvre l'essentiel du programme canadien d'aide publique au développement, a administré directement pour 1984-1985 75 % de cette APD. Le reste, soit 25 %, a apparu dans le Budget des dépenses principal d'autres ministères et organismes publics associés au programme de l'APD.

L'ACDI a acheminé son assistance dans le cadre de quatre catégories de programmes:

- les programmes bilatéraux ou de gouvernement à gouvernement ont absorbé 44 % du budget total pour la réalisation de plus de 900 projets dans environ 90 pays du tiers monde;

- l'ACDI a participé également au développement des pays du tiers monde par son programme d'assistance multilatérale. Elle y a consacré 28% de son budget, ce qui en fait sa deuxième activité en importance. Par ce programme, le Canada vise à appuyer les efforts de quelque 85 organisations internationales, tels les organismes des Nations Unies, les banques régionales de développement, les institutions d'assistance humanitaire et d'autres organismes internationaux qui se prêtent le mieux aux solutions multiples des problèmes de développement global;

- les programmes spéciaux ont pour objectif d'encourager et de soutenir les initiatives de plus de 400 institutions canadiennes et organismes bénévoles actifs dans la réalisation de quelque 3,000 projets, surtout axés sur la satisfaction des besoins communautaires du tiers monde; et enfin

- le programme de coopération avec le monde des affaires a pour objectif d'appuyer les 1,500 initiatives de compagnies canadiennes désireuses de participer aux efforts de développement, ce qui aide encore une fois à impliquer davantage le secteur privé, selon la politique du gouvernement.

Plusieurs secteurs d'activités de l'économie canadienne participent donc à l'exécution du mandat de l'ACDI. C'est ainsi que les nombreuses ressources individuelles sont canalisées dans le but d'assurer une meilleure contribution au développement international.

2. Rétrospective du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget Principal	Différence
Budgétaire			
Coopération de pays à pays	910,208	897,768	**12,440**
Initiatives internationales	384,712	334,282	**50,430**
Services généraux	38,000	27,048	**10,952**
	1,332,920	1,259,098	**73,822**
Non-budgétaire			
Coopération de pays à pays	227,330	231,450	**(4,120)**
Initiatives internationales	91,544	153,600	**(62,056)**
	318,874	385,050	**(66,176)**
Besoins totaux	1,651,794	1,644,148	**7,646**
Années-personnes autorisées	1,154	1,124	**30**

Explication de la différence: Les différences sont expliquées dans le rendement financier de chaque activité, vu leurs importances sur une base d'activité.

C. Données de base

1. Introduction

Afin de permettre aux pays en développement d'accéder à un développement économique et social qu'ils puissent soutenir eux-mêmes, en fonction de leurs besoins et de leur contexte, le Canada leur octroie depuis une trentaine d'années une aide publique au développement. La majeure partie de cette aide relève directement de l'Agence canadienne de développement international qui l'achemine par le biais de son programme d'aide au développement international (ADI). Les autres éléments composant l'APD figurent dans le Budget des dépenses sous les ministères suivants:

- Finances
  pour l'aide du Canada à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement et à l'Association internationale de développement et à la Société financière internationale, lesquelles sont souvent regroupées sous l'appellation de Groupe de la Banque mondiale;

- Affaires extérieures
  pour le financement du Centre de recherches pour le développement international;

  pour le financement du Centre international d'exploitation des océans; et

  pour les fonctions administratives à l'étranger qui se rapportent à l'aide publique au développement et à certaines contributions versées aux organisations internationales;

- Énergie, Mines et Ressources
  pour les programmes de la Corporation Petro-Canada pour l'assistance internationale.

L'APD étant un investissement à long terme, les résultats des efforts déployés par les pays en développement et de l'aide étrangère ne peuvent être facilement quantifiés dans un cadre annuel. Le président du Comité d'aide au développement (CAD) dans son rapport annuel 1985, lequel constitue une évaluation de l'aide au développement au cours des dernières 25 années, reconnaît que les efforts de développement ont permis de réaliser des progrès substantiels, notamment de doubler le revenu réel par habitant, d'accroître de façon spectaculaire l'espérance de vie et le pourcentage d'alphabétisation des adultes, et de réduire considérablement les taux de mortalité infantile dans le tiers monde.

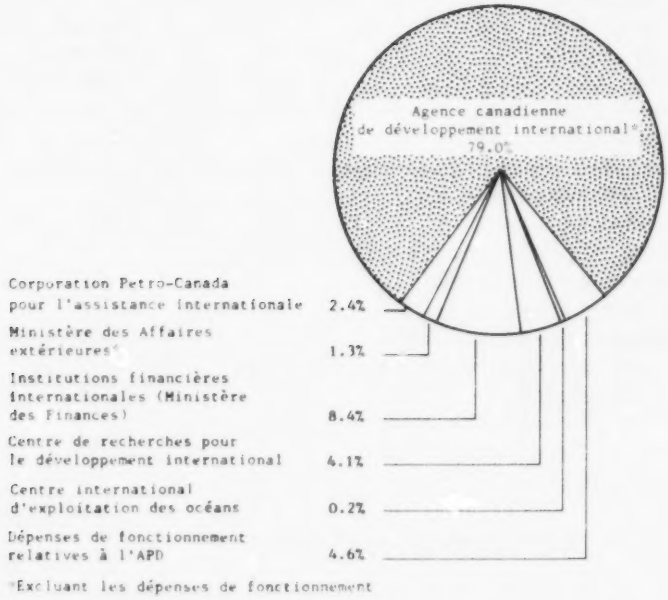
S'il est vrai que l'effort de développement fourni au cours des dernières décennies a été dans une large mesure le fait des pays en développement eux-mêmes, puisque environ 13 % seulement du total des investissements dans ces pays est d'origine extérieure, il reste que l'aide étrangère fournie par le Canada et par d'autres pays donateurs a joué un rôle crucial en apportant une aide technique et matérielle essentielle, sans laquelle les progrès auraient été beaucoup plus lents. Le Canada estime que si l'on veut que l'amélioration se poursuive, il faut maintenir l'aide au développement. Cette amélioration est par ailleurs essentielle aux propres intérêts du Canada en matière de sécurité et de paix internationales ainsi qu'à la réalisation de ses objectifs économiques à long terme à titre de pays commerçant.

Tableau 3: Ventilation des dépenses d'Aide publique au développement (en millions de dollars)

Ministère ou organisme	Budget des dépenses 1986-1987 $	%	Budget des dépenses 1985-1986 $	%
ACDI (sauf les dépenses de fonctionnement)	1,847	79.0	1,718	74.9
Institutions financières internationales (Ministère des Finances)	197	8.4	324	14.1
Centre de recherches pour le développement international	95	4.1	86	3.8
Affaires extérieures (sauf les dépenses de fonctionnement)	31	1.3	29	1.3
Corporation Petro-Canada pour l'assistance internationale	57	2.4	30	1.3
Centre international d'exploitation des océans[1]	4	0.2	-	-
Dépenses de fonctionnement relatives à l'APD	107	4.6	106	4.6
APD brute	2,338	100.0	2,293	100.0
Moins le remboursement de prêts	(38)	-	(35)	-
APD nette	2,300	-	2,258	-

[1] Voir les renseignements supplémentaires sur le Centre à la note 1, page 61.

Tableau 4: Programme d'APD en 1986-1987



Le caractère multidimensionnel des problèmes de développement international exige une étroite collaboration avec une vaste gamme de partenaires au Canada et à l'étranger. Puisque l'effort de développement met en jeu presque tous les secteurs de la société, l'ACDI doit faire appel aux compétences de centaines d'entreprises privées, d'organismes bénévoles et de nombreux ministères fédéraux et provinciaux du Canada ainsi que, bien entendu, des gouvernements, institutions et organismes bénévoles des pays en développement. De plus, l'interdépendance des questions de développement et des autres aspects de la politique étrangère du Canada exige des relations de travail constantes avec des ministères, par exemple les Affaires extérieures, les Finances et l'Agriculture, de même qu'avec la Société pour l'expansion des exportations, sans oublier les autres pays donateurs, les Nations Unies, la Banque mondiale et d'autres organisations multilatérales.

2. Mandat légal

L'ACDI est désignée comme ministère, aux fins de la Loi sur l'administration financière, en vertu du décret en Conseil CP 1968-9-23 du 8 mai 1968. Elle relève du Secrétaire d'État aux Affaires extérieures (SEAE) et de la Ministre des Relations extérieures. Les pouvoirs du SEAE et de l'ACDI en ce qui concerne le programme d'ADI et des questions connexes

sont établis dans la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, dans les lois annuelles portant affectation de crédits et dans la Loi d'aide au développement international (institutions financières).

3. Objectif du Programme

Le programme d'ADI a pour objectif:

- de faciliter les efforts déployés par les populations des pays en développement pour accéder à un développement économique et social qu'ils pourront soutenir eux-mêmes, en fonction de leurs besoins et de leur contexte, en coopérant avec eux à des activités de développement; et
- de fournir une aide humanitaire;

contribuant ainsi aux intérêts politiques et économiques du Canada à l'étranger par la promotion de la justice sociale, de la stabilité internationale et des relations économiques à long terme, pour le bien de la communauté globale.

Les sous-objectifs du programme d'ADI selon chaque activité sont présentés à la section II.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le programme d'ADI se compose de trois activités principales.

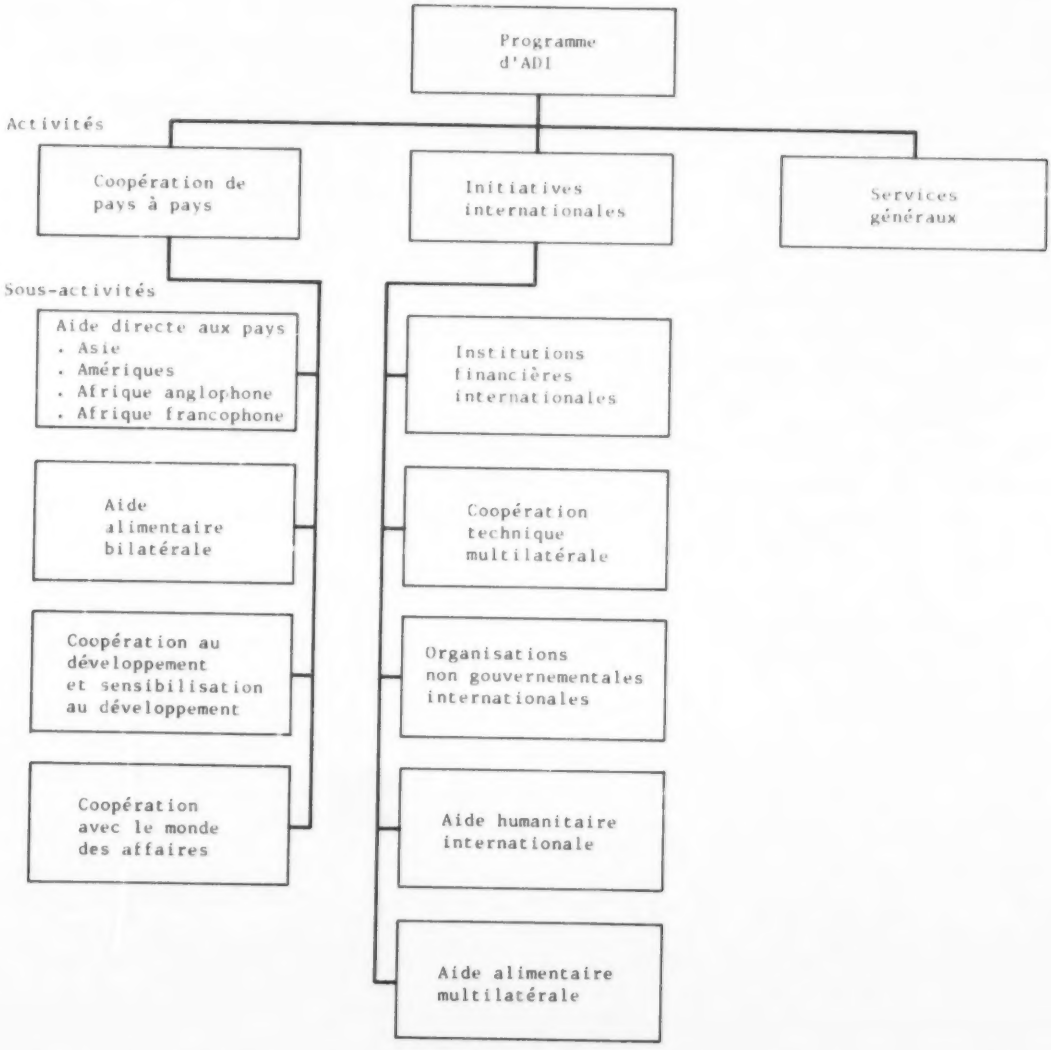
Coopération de pays à pays: cette activité, qui se subdivise en sept sous-activités, est la plus importante. De ces sous-activités, quatre (les programmes de l'Asie, de l'Afrique anglophone, de l'Afrique francophone et des Amériques) sont regroupées avec les Services professionnels et les Services aux opérations sous la rubrique, Aide directe aux pays. L'Aide directe aux pays comporte une aide apportée sous forme de projets et de programmes par le Canada de gouvernement à gouvernement, à des pays et à des institutions régionales choisis dans ces zones géographiques. L'Aide alimentaire bilatérale comporte le transfert de denrées alimentaires de pays à pays. La coopération au développement et sensibilisation au développement comprend l'appui fourni aux efforts de développement outre-mer déployés par les gouvernements provinciaux, les institutions et les organisations non gouvernementales, ainsi que l'aide apportée aux programmes visant à accroître la participation du public au développement international. Enfin, la sous-activité Coopération avec le monde des affaires comprend l'appui fourni aux initiatives de développement international déployées par les entreprises privées canadiennes.

Initiatives internationales: La deuxième activité en importance comprend cinq sous-activités. Les Institutions financières internationales comprennent l'aide du Canada aux banques régionales de développement telles que la Banque asiatique de développement. La sous-activité Aide alimentaire multilatérale comprend l'aide alimentaire fournie par l'intermédiaire d'organisations internationales ainsi que certaines fonctions de coordination et d'évaluation portant sur l'ensemble de l'aide alimentaire de l'ACDI. La Coopération technique multilatérale fait référence au soutien accordé aux organismes des Nations Unies qui participent au développement international, ainsi que des contributions versées à des organisations multilatérales choisies du Commonwealth et de la francophonie et autres. L'assistance humanitaire internationale comprend l'aide fournie à des institutions internationales, à des organisations non gouvernementales et à des gouvernements pour faire face à des catastrophes d'origine naturelle ou humaine. La sous-activité Organisations non gouvernementales internationales (ONGI) comprend l'appui apporté à ces organisations, par exemple à la Fédération internationale pour le planning familial, qui oeuvrent à la coopération pour le développement.

Services généraux: Cette activité comprend la prestation de services, de conseils et de soutien à l'ACDI dans des domaines comme la haute direction, la formulation des politiques, les affaires publiques, ainsi que le personnel et les services financiers.

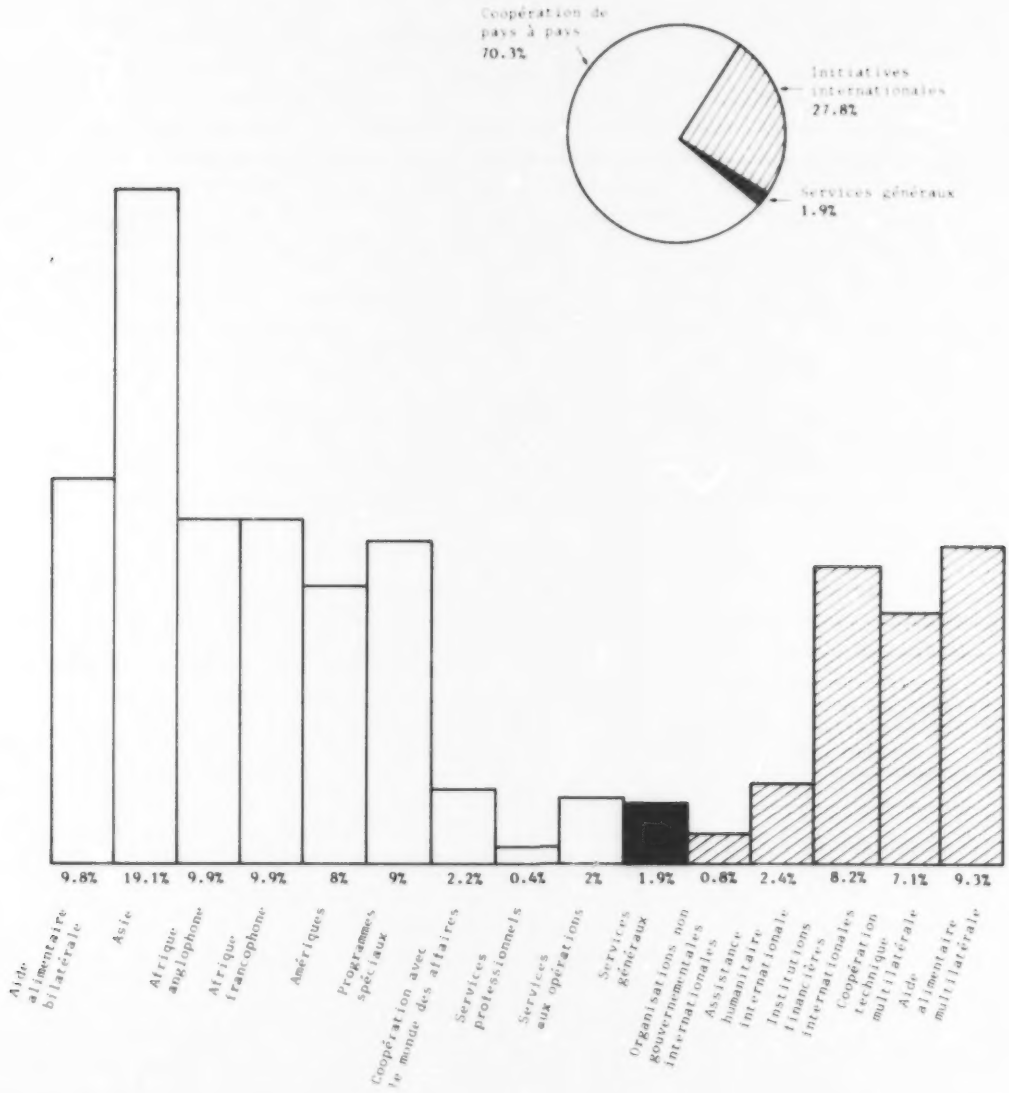
Le tableau 5 donne la structure des trois activités avec leurs sous-activités.

Tableau 5: Structure des activités du programme d'ADI



Le tableau 6 présente la ventilation du Programme selon les activités et sous-activités qui le composent en 1986-1987.

Tableau 6: Programme d'ADI - Ventilation par activité, 1986-1987



Organisation: Le tableau suivant montre les relations entre l'organisation de l'ACDI et la structure des activités, ainsi que la ventilation des ressources en 1986-1987.

Tableau 7: Ressources par organisation et par activité, 1986-1987 (en millions de dollars).

Organisations	Activités				
	Coopération de pays à pays	Initiatives internationales	Services généraux	Ressources totales	A.P.
Présidente/ Vice-président principal[1]					
- Direction générale de l'Asie	367.7			367.7	88
- Direction générale de l'Afrique anglophone	189.7			189.7	80
- Direction générale de l'Afrique francophone	189.9			189.9	82
- Direction générale des Amériques	154.4			154.4	81
- Direction générale des services professionnels	8.1			8.1	119
- Direction des services aux opérations	38.6			38.6	113
- Direction de la coopération avec le mondes des affaires	43.1			43.1	40
- Direction des programmes spéciaux	172.5	16.4		188.9	80
- Direction des programmes multilatéraux[2]	188.0	519.2		707.2	37
- Directions des services généraux[1]			36.0	36.0	400
Budget des dépenses 1986-1987	1,352.0	535.6	36.0	1,923.6	1,120

[1] Les dépenses pour le cabinet de la présidente et le cabinet du vice-président principal sont groupées à l'intérieur des ressources des Directions des services généraux qui comprend en plus les dépenses de la Direction générale des politiques, de la Direction générale du contrôleur, de la Direction générale du personnel et de l'administration et de la Direction générale des affaires publiques. Le tableau 12 (page 50) donne la ventilation de cette somme.

[2] Quoique la Direction générale des programmes multilatéraux coordonne la planification de l'Aide alimentaire bilatérale et multilatérale, les activités touchant l'Aide alimentaire bilatérale incombent aux directions régionales et à la Direction générale des programmes spéciaux.

D. Perspective de planification

1. La situation dans les pays en développement

Tel que le mentionne le président du Comité d'aide au développement (CAD) dans son évaluation de l'aide au développement au cours des dernières 25 années (1), les efforts de développement ont permis de réaliser des progrès substantiels, parmi lesquels nous notons:

- l'accroissement marqué du revenu réel par habitant, de l'espérance de vie et de l'alphabétisation des adultes;
- la réduction considérable du taux de mortalité infantile; et
- la progression de l'agriculture, secteur névralgique de ces économies. À cet effet, soulignons que l'Inde et la Chine, le deux nations les plus peuplées du monde ont, en moyenne, augmenté, au cours de la dernière décennie, leur production de céréales à un rythme supérieur à celui des États-Unis. L'Inde, le Pakistan, le Bangladesh, trois pays qui, à cette époque préoccupaient autant la communauté internationale que le fait aujourd'hui l'Afrique, se dirigent à grands pas vers l'autosuffisance.

Cependant, malgré l'ampleur et l'intensité des progrès accomplis et malgré la reprise économique qui s'est amorcée, de manière certes inégale en 1984-1985, les situations économique et sociale des pays en développement demeurent précaires dû entre autres, aux effets combinés des facteurs suivants:

- le taux de croissance de leur produit intérieur brut est encore bien au-dessous de ce qu'il était il y a à peine cinq ans;
- le prix des produits de base a poursuivi son affaissement, alors que la demande pour les produits d'exportation a poursuivi sa chute;
- les efforts qu'ils ont déployés afin de redresser leur balance des paiements ont nécessité des augmentations d'impôts et des réductions de dépenses publiques, diminuant ainsi les sommes disponibles pour ces catalyseurs de développement que sont, entre autres, l'éducation et la santé;
- la proportion des recettes d'exportation qu'ils doivent engloutir dans l'achat du pétrole ne cesse de croître; et

---

(1) OCDE, Rapport du président du CAD pour 1985, Le bilan de vingt-cinq années de coopération pour le développement, DAC (85)19, Paris, Septembre 1985.

- la production des produits pour les marchés interne et externe a chuté, suite à une réduction des importations.

Le rapport annuel du CAD remarque de plus que l'une des tâches difficiles mais combien exaltantes du monde d'aujourd'hui est de redonner un second souffle au progrès économique et social et de faire en sorte que ses effets s'étendent à ceux laissés jusqu'ici en grande part en marge du développement.

En réalité, quelle que soit la région du monde où elle oeuvre, l'ACDI doit fonctionner dans un contexte explosif, où les problèmes économiques et politiques s'amplifient et où le développement présente un défi toujours plus grand. L'instabilité et les changements sont les caractéristiques des années '80. Ceci est particulièrement vrai dans les pays en développement où les économies sont extrêmement fragiles et souvent très vulnérables au moindre changement.

Le programme d'aide au développement international se distingue sous plusieurs aspects du programme de la plupart des autres ministères du gouvernement canadien:

- les projets de développement sont réalisés dans des pays étrangers souverains, ce qui fait que l'ACDI ne peut en avoir le contrôle total;

- les conditions mêmes qui donnent lieu à des projets de développement sont également source de problèmes au moment de l'exécution de ces projets (infrastructure matérielle et administrative inadéquate);

- les projets sont réalisés dans des conditions économiques précaires et dans un climat politique souvent imprévisible, ce qui exige beaucoup de souplesse et d'adaptabilité; et

- les distances et les différences culturelles et linguistiques compliquent l'administration des projets.

La tâche de réaliser avec succès des projets de développement, dans les délais et dans les limites budgétaires fixés, est donc particulièrement difficile.

2. Contexte canadien

Le programme d'aide au développement international s'est construit à partir d'un cadre qui a été progressivement élaboré et qui s'est aligné sur des cibles précises et des grands principes directeurs. Les principaux éléments de ce cadre, notamment les objectifs de l'aide, les parts des divers programmes, les priorités sectorielles, la répartition des

fonds par région et par pays, et diverses autres questions de programmation ou d'administration, sont sur le point d'être passés en revue par le Parlement et le gouvernement, à l'intérieur de son processus global d'examen des relations extérieures du Canada.

Volume d'aide: Le gouvernement entend réaliser son engagement de consacrer 0.5 % du PNB à l'APD en 1985. Le budget des dépenses pour 1986-1987 prévoit une croissance importante de 12.9% dans le financement du programme d'aide au développement international.

3. Mise à jour des initiatives antérieures

Fonds spécial pour l'Afrique: Le Fonds spécial pour l'Afrique englobant des initiatives précises en faveur de l'Éthiopie a été établi en 1984-1985 et un coordonnateur des secours pour la famine en Afrique a été nommé. Les 85.5 millions alloués à ce fonds depuis sa création ont appuyé le travail de diverses organisations non gouvernementales et augmenté les secours humanitaires et l'aide alimentaire fournis. Des projets axés sur l'approvisionnement en eau et sur la production agricole ont vu le jour, afin d'aider les pays d'Afrique à trouver une solution permanente à leurs problèmes.

Participation des femmes au développement: En 1984-1985, l'ACDI s'est dotée d'un nouveau cadre conceptuel pour l'intégration de la femme dans le développement. Ce cadre vaut pour toute la gamme des programmes de l'Agence et appelle diverses mesures destinées à mieux répondre aux efforts de développement des femmes du tiers monde, de même qu'à permettre une participation à part entière des femmes à la planification et à l'exécution des projets. À cet égard, un plan d'action quinquennal a été établi, au début de 1985-1986, pour mise à exécution dans l'ensemble de l'Agence. Notons parmi les éléments importants l'élaboration de nouvelles lignes directrices visant l'intégration des femmes en tant qu'agents et bénéficiaires des projets de développement, de nouvelles méthodes pour la collecte de données différenciées par sexe, une formation spéciale à l'intention du personnel et des coopérants à l'étranger, l'accroissement de la représentation des femmes dans les programmes de bourses et de formation, ainsi que d'autres activités touchant les institutions multilatérales, le monde canadien des affaires et les organisations non gouvernementales. Un rapport sur les progrès réalisés par l'Agence à l'égard de ses objectifs d'intégration de la femme dans le développement, sera produit annuellement.

4. Efficacité du Programme

Divers facteurs viennent compliquer l'évaluation de l'incidence du programme d'aide du Canada:

- l'aide publique au développement ne représente en moyenne qu'une faible part des fonds injectés dans le développement économique et social d'un pays du tiers monde. La plupart des pays en développement se financent principalement grâce à leurs épargnes et à leurs investissements ainsi qu'aux investissements étrangers provenant du secteur privé;

- un pays en développement peut recevoir de l'aide d'une vingtaine de donateurs bilatéraux et d'organismes multilatéraux, si bien qu'il est difficile d'établir concrètement la portée ou l'impact du travail d'un donateur en particulier;

- le développement est un processus à long terme extrêmement aléatoire qui suppose des changements dans les fondements mêmes d'une société. Plusieurs des projets d'aide commandent des investissements en temps et ressources étendus sur plus d'une dizaine d'années pour obtenir des résultats tangibles au niveau des objectifs économiques et sociaux; et

- il est rarement facile d'isoler ou de quantifier les coûts et les avantages liés aux programmes d'aide. De plus dans les pays en développement, on se heurte à un manque de données statistiques. Très souvent, le secteur traditionnel (non monétaire) de l'économie occupe une place relativement importante.

Outre ces facteurs, l'évaluation des programmes, globalement ou séparément, tend à être une évaluation largement qualitative à cause du nombre appréciable de mécanismes de transfert ou de canaux directs et indirects d'acheminement empruntés par l'aide canadienne. Le programme multilatéral, par exemple, recouvre quelque 85 institutions internationales qui, mettant les fonds canadiens en commun avec ceux provenant d'autres donateurs, prêtent assistance à plus de 140 pays qui constituent aujourd'hui le tiers monde. Les ONG canadiennes, de leur côté, contribuent activement à l'oeuvre du développement international et font office d'intermédiaire en invitant le secteur privé et le public en général à faire leur part.

Ces problèmes ne se posent pas autant au niveau des projets ou des activités. Il est possible de déterminer dans une certaine mesure si un projet quelconque a atteint ses objectifs, quelles en ont été les répercussions sur le groupe cible ou sur les bénéficiaires visés, et jusqu'à quel point les ressources ont été utilisées avec efficience. L'ACDI s'emploie ainsi à mener diverses évaluations, dont certaines sont mentionnées dans la section suivante.

5. L'incidence du développement

Coopération de pays à pays: Comme par le passé l'ACDI a continué d'évaluer régulièrement ses programmes et ses projets. En 1984, des consultants lui ont remis un rapport faisant la synthèse des évaluations d'activités bilatérales réalisées entre 1981 et 1983. Cette rétrospective critique a permis à l'Agence de tirer des enseignements, sur le plan de l'aide autant que sur le plan des opérations, qui l'aideront à définir et à planifier ses activités futures. Le bilan des évaluations réalisées en 1984 et 1985 a également été amorcé; le rapport doit être complété à la fin de l'exercice financier 1985-1986.

Bien que les évaluations de programmes et de projets bilatéraux n'aient représenté qu'un pourcentage modeste des initiatives de développement poursuivies par l'Agence au cours de la période précitée, elles fournissent néanmoins un aperçu valable de l'efficacité de l'aide accordée par l'ACDI à travers ses principaux secteurs d'intervention. Sur le plan des leçons développementales, il est ressorti que la plupart des projets et des programmes donnent des résultats positifs quant à la raison d'être de l'action menée, à l'influence sur les groupes cibles et aux avantages qui en découlent pour le Canada. Sur le plan opérationnel, les conclusions ont été moins encourageantes, surtout en ce qui concerne la planification des projets. Certains des problèmes relevés, cependant, ne sont pas propres à l'ACDI et relèvent de la problématique commune à tous les organismes d'aide au développement. Plusieurs ont en outre trait à des projets planifiés il y a déjà de cinq à sept ans, à l'aide de techniques qui ont changé depuis. Les analyses et les conclusions de l'étude sur les évaluations réalisées entre 1981 et 1983 ont été distribuées dans l'Agence, pour suites à donner et à titre de référence.

Les leçons à être tirées des expériences passées ont été enregistrées dans un nouveau système de rétro-information (le système d'information et de rétro-action sur les activités bilatérales, SIRAB), aussi appelé la mémoire corporative, lequel système a été récemment complété par la direction de l'évaluation. Ce système favorise un accès facile, rapide et continu aux informations de base et aux leçons tirées d'évaluations réalisées sur les projets bilatéraux entrepris par l'Agence depuis 1968. Ceci permettra aux gestionnaires de l'Agence de tirer profit de l'expérience déjà acquise dans la mise en oeuvre de projets de développement.

Enfin, en 1984-1985 l'ACDI a poursuivi l'évaluation de son programme d'aide alimentaire, et son programme des organisations non gouvernementales; l'Agence a de plus entrepris des évaluations préliminaires touchant 6 autres secteurs ou programmes. Les résultats de tous ces travaux seront connus au début de 1986.

Initiatives internationales: L'ACDI est associée au groupe d'experts en évaluation de programmes du Comité d'aide au développement de l'OCDE. En 1984-1985, ce groupe a largement contribué à une revue des expériences de développement vécues par les seize pays-membres du groupe de même qu'à l'élaboration de principes et méthodes de rétroaction en évaluation. De plus, le Canada a participé avec dix-sept autres pays (neuf en développement et huit industrialisés) à une étude de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international sur les flux concessionnels. Le rapport final présenté à Séoul en octobre 1985 reconnaît l'interdépendance entre l'efficacité de l'aide, son volume et l'intérêt que lui accorde le public. Une seconde étude axée sur l'efficacité de l'aide vient d'être complétée. Le rapport final du groupe de travail dirigé par le professeur Robert H. Cassen de l'Université de Sussex, qui doit être publié au printemps 1986, conclut que la majeure partie de l'aide a atteint ses objectifs de développement en contribuant de manière positive aux résultats économiques des pays bénéficiaires et que les résultats de l'aide varient selon les pays et selon les secteurs.

Évaluations futures: Au niveau global, l'Agence poursuit les études suivantes:

- une évaluation du secteur forestier;
- une évaluation du secteur du développement des ressources humaines;
- une évaluation des lignes de crédit;
- une évaluation du sous-secteur du transport ferroviaire;
- une évaluation du programme de la coopération industrielle; et
- une évaluation du programme Technonet-Asie.

Enfin, des services d'appui et de soutien en évaluation ont été introduits à l'intérieur de la Direction de l'évaluation des programmes de l'ACDI. Ces services fournissent un soutien professionnel aux sept grandes directions de programmes, permettent de renforcer les liens entre les évaluations globales et les évaluations de programmes et de projets, et encouragent l'application du résultat des évaluations à la formulation des politiques et à la programmation. Ces efforts seront complétés, en 1985-1986, par le développement d'outils méthodologiques appropriés et la mise en place d'un programme de formation en évaluation à l'adresse des gestionnaires.

6. L'incidence sur l'économie canadienne

Bien que le programme d'ADI soit essentiellement destiné à améliorer le sort des populations des pays en développement, il n'en rapporte pas moins des avantages substantiels à l'économie canadienne. Une partie importante des sommes consacrées aux projets et programmes d'aide de gouvernement à gouvernement ont été investies dans des biens et des services canadiens en 1985-1986. En outre, plus des quatre cinquièmes du budget d'aide alimentaire sont dépensés au Canada et une part significative des sommes versées aux banques régionales de développement reviennent au Canada sous forme de contrats de services ou d'achats d'équipement.

Outre les retombées possibles sur l'emploi, le programme d'ADI ouvre également des débouchés aux exportations canadiennes. L'ACDI a d'ailleurs entrepris de financer par crédits associés des projets avec la Société pour l'expansion des exportations, lorsque l'action envisagée répond aux critères des deux organismes. Ainsi, 23 projets ont été financés par crédits associés depuis 1978; ceux-ci pourraient engendrer des achats au Canada d'une valeur de plus de 1.5 milliard de dollars. Le co-financement avec des organismes arabes d'aide de plus de 45 projets, d'une valeur totale de plus de 9 milliards de dollars, a également ouvert de nombreuses portes aux exportations canadiennes. La Direction de la coopération industrielle encourage cette expansion des exportations en favorisant les contacts mutuellement avantageux entre les entreprises canadiennes et leurs contreparties dans les pays en développement.

Le programme d'ADI est précieux pour le Canada sous d'autres aspects également. Des efforts sont déployés pour sensibiliser les Canadiens à l'interdépendance planétaire et au besoin d'un climat de paix et de stabilité internationales sans lequel le Canada ne pourra réaliser ses propres objectifs. Le programme d'aide permet aux Canadiens d'élargir leurs connaissances et leur savoir-faire en leur donnant l'occasion d'y prendre une part active. Il permet en outre de renforcer le cadre des institutions internationales et le réseau des relations personnelles dont dépend largement le succès des efforts de promotion de la justice sociale.

Section II
Analyse par activité

A. Coopération de pays à pays

Objectifs

- coopérer avec les pays en développement et les institutions régionales à des programmes et projets visant à promouvoir leur développement économique et social, notamment par le transfert de biens, de services, de technologies et de compétences canadiennes;
- appuyer les organisations canadiennes dans leurs programmes et projets de développement menés de concert avec les populations et les organisations des pays en développement; et
- mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens la coopération et le développement internationaux.

État récapitulatif des ressources

L'activité Coopération de pays à pays représentera 70% du budget du programme d'ADI en 1986-1987.

Tableau 8: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide directe aux pays						
Asie	367,650	88	272,728	88	258,179	91
Afrique anglophone	189,720	80	153,244	80	141,030	79
Afrique francophone	189,884	82	172,111	82	167,721	80
Amériques	154,441	81	121,072	81	118,545	79
Services professionnels	8,142	119	25,996	119	25,569	111
Services aux opérations	38,579	113	13,355	119	8,870	116
Fonds spécial pour l'Afrique	-	-	20,365	-	354	-
Prêts pour l'exploration de pétrole et de gaz	-	-	30,000	-	-	-
	948,416	563	808,871	569	720,268	556
Coopération au développement et sensibilisation au développement	172,503	74	146,808	74	141,061	77
Aide alimentaire bilatérale	188,000	-	192,725	-	235,951	-
Coopération avec le monde des affaires	43,046	40	36,661	40	40,258	36
	1,351,965	677	1,185,065	683	1,137,538	669

Du coût total de cette activité, 2.8% représente les dépenses de fonctionnement. De ce montant, 85% couvre les frais de personnel, 11.5% le transport et les communications, 2.5% les services professionnels et 1% les autres dépenses.

Rendement financier antérieur

Le tableau 9 illustre les principaux changements de besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 9: Rendement financier 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Aide directe aux pays	720,268 [1]	758,253	(37,985)
Coopération au développement et sensibilisation au au développement	141,061	136,765	4,296
Aide alimentaire bilatérale	235,951 [2]	210,500	25,451
Coopération avec le monde des affaires	40,258	23,700	16,558
	1,137,538	1,129,218	8,320

[1] Ce montant comprend 227.3 millions de dollars de dépenses non-budgétaires ainsi que .354 millions de dollars du Fonds spécial pour l'Afrique et .5 millions de dollars pour la Fondation Asie-Pacifique du Canada.

[2] Ce montant comprend 6.499 millions de dollars du Fonds spécial pour l'Afrique.

Explication de la différence: Les écarts ont été surtout attribuables aux facteurs suivants:

- une réduction des fonds alloués à l'aide directe aux pays par voie de Budget supplémentaire et réarrangement des priorités (38 millions de dollars)
- une augmentation des fonds alloués à la Coopération au développement et à la sensibilisation au développement par voie de Budget supplémentaire et réallocation interne à l'Agence 4.3 millions de dollars
- une augmentation des fonds de l'aide alimentaire pour financer les secours pour la famine en Afrique par le biais du Fonds spécial pour l'Afrique 25.5 millions de dollars

. une augmentation des fonds alloués à la Coopération industrielle due à l'accroissement de la participation des entreprises canadiennes à cette activité de développement	16.6 millions de dollars

Description

La coopération de pays à pays compte quatre sous-activités.

Aide directe aux pays: Ce groupement correspond aux sous-activités: Aide au développement de l'Asie, Aide au développement de l'Afrique anglophone, Aide au développement de l'Afrique francophone, Aide au développement des Amériques, Services professionnels et Services aux opérations. Les projets et programmes de gouvernement à gouvernement, gérés par les quatre directions générales géographiques de l'ACDI, peuvent comporter la prestation de services et formation spécialisés, la prestation d'articles manufacturés allant du matériel agricole et industriel aux fournitures médicales, des lignes de crédit permettant d'acheter des biens canadiens et une aide sous forme de produits tels que la potasse, engrais essentiel et l'aluminium, qui sert à des applications allant des ustensiles de cuisine aux lignes de transport de l'électricité dans les zones rurales. Les projets peuvent aller de quelques milliers de dollars à plusieurs dizaines de millions et sont souvent financés conjointement avec d'autres organismes de développement. Tous les projets sont conçus avec la collaboration du gouvernement bénéficiaire et sont mis en oeuvre par l'un des ministères, une organisation non gouvernementale ou une institution du pays en question. Ils font généralement intervenir des spécialistes et des techniciens envoyés à l'étranger en vertu d'un contrat passé directement avec l'ACDI ou avec un organisme d'exécution canadien, comme une entreprise privée ou une université.

Le programme de l'Afrique anglophone s'adresse à 28 pays du continent africain, du plus grand (Soudan) au plus populeux (Nigeria), en passant par un certain nombre de petits États de moins d'un million d'habitants (Djibouti, Swaziland). Sept pays de concentration sont les principaux bénéficiaires de l'aide de l'ACDI.

Le programme de l'Afrique francophone s'adresse à 27 pays situés surtout en Afrique du Nord, en Afrique de l'Ouest et en Afrique centrale. Vingt de ceux-ci sont classés parmi les pays en développement à faible revenu. Le Canada a accordé une assistance sous une forme ou une autre à tous les pays de l'Afrique francophone, en se concentrant toutefois sur neuf pays de concentration.

Le programme des Amériques comprend l'Amérique centrale, l'Amérique du Sud et les Antilles, et est formé de plus de 40 pays parvenus à des stades divers de développement et d'industrialisation. Le Canada fournit une assistance au développement à 35 pays de l'Amérique latine et des Antilles, sept d'entre eux étant des pays de concentration.

Le programme de l'Asie demeure l'un des plus concentré tant du côté géographique que du côté sectoriel. Ce programme contient quelques-uns des plus grands projets de l'ACDI, mais demeure innovateur et flexible. Ce programme fournit une assistance à 15 pays du continent, mais concentre son aide dans huit de ceux-ci.

La teneur de chacun des programmes de l'ADI destinés aux différents pays est déterminée d'après une analyse des besoins du pays et une appréciation de la capacité du Canada à répondre à ces besoins. On fait de plus en plus appel à des organisations non gouvernementales canadiennes qui peuvent déjà avoir des activités sur le terrain ou se prêter particulièrement bien, en raison de leurs capacités, à des tâches précises. En raison des grands problèmes auxquels sont confrontés les pays en développement (voir page 26), les trois secteurs prioritaires de l'Agence sont l'agro-alimentaire, l'énergie et le développement des ressources humaines. Cependant, étant donné la diversité des besoins des pays en développement pris individuellement, un soutien est également fourni dans des domaines tels que les transports, les communications, l'industrie et le développement social.

La Direction générale des services professionnels à l'ACDI apporte ses compétences techniques à la planification et l'exécution des projets et agit comme secrétariat dans le processus de sélection des consultants embauchés dans le cadre de la mise en oeuvre des projets de l'ACDI. Parmi les spécialistes travaillant dans cette Direction générale figurent des spécialistes de diverses disciplines telles que les eaux et les égouts, l'hygiène publique, le transport, les mines, l'industrie forestière, la pêche et l'énergie.

La Direction générale des services aux opérations est responsable de la coordination des initiatives des quatre directions générales géographiques, du contrôle des achats, des aspects techniques reliés aux contrats, de l'administration du centre de préparation des coopérants et exerce certaines fonctions administratives pour le service du contentieux.

Aide alimentaire bilatérale: L'assistance dispensée sous forme d'aide alimentaire bilatérale est fournie par le Canada de gouvernement à gouvernement ou par l'intermédiaire d'organismes non gouvernementaux canadiens. L'aide alimentaire multilatérale est fournie par l'entremise d'institutions multilatérales telles que le Programme alimentaire mondial et relève de l'activité des Initiatives internationales, décrite plus loin (voir page 46).

Coopération au développement et sensibilisation au développement: La coopération au développement et sensibilisation au développement englobent l'appui financier apporté aux programmes et projets de développement international des gouvernements provinciaux, des institutions et des organisations non gouvernementales. Elle comprend aussi l'aide fournie aux programmes de participation publique entrepris par nombre de ces organismes pour sensibiliser le public aux activités de développement

international au Canada et à l'étranger. Les partenaires de l'ACDI qui reçoivent des fonds du Programme de participation du public sont, par exemple, des organismes canadiens à but non lucratif actifs dans le domaine du développement international, des établissements d'enseignement et des organismes patronaux, syndicaux, religieux, coopératifs et professionnels.

Coopération avec le monde des affaires: Cette sous-activité, résultat d'une réorganisation à l'Agence en 1984-1985, fournit un point central pour la liaison avec le secteur privé, l'élaboration de politiques incluant les activités de financement concessionnel et les relations que l'Agence entretient avec la Société pour l'expansion des exportations.

Le programme de coopération industrielle encourage les milieux d'affaires canadiens à accroître les investissements privés, à transférer des technologies canadiennes et à s'engager dans des co-entreprises afin de renforcer les relations économiques mutuellement profitables entre le Canada et les pays en développement.

Données sur le rendement et justification des ressources

Dans le cadre de l'activité Coopération de pays à pays en 1986-1987, l'ACDI prévoit ce qui suit:

Aide directe aux pays: Plus de 948 millions de dollars ont été affectés aux quatre directions géographiques afin de contribuer à la mise en oeuvre de plus de 1,200 projets de développement. On atteindra cet objectif en fournissant des conseils sur les projets et programmes aux gouvernements des pays bénéficiaires et en finançant la prestation de biens et de services.

Tous ces projets visent à améliorer le niveau de vie et la productivité économique dans les pays en développement. Le Canada concentre plus de 75% de son aide dans 31 groupes régionaux et pays de concentration. Si les buts et stratégies varient considérablement selon le pays, des constatations générales peuvent néanmoins être dégagées au sujet de l'orientation du programme d'ADI dans chacune de ces quatre grandes régions.

Lors de la planification et de la mise en oeuvre des programmes et des projets dans les pays en développement avec lesquels le Canada coopère, on prend certaines mesures pour s'assurer que les activités sont menées de la manière la plus efficace et la plus rentable possible. L'ACDI entretient un dialogue permanent avec les gouvernements des pays en développement, les autres donateurs et les organismes d'exécution du secteur privé au Canada afin de se tenir au courant des nouveaux facteurs qui influent sur chaque programme et de veiller à ce que l'exécution des projets se fasse conformément aux priorités du Canada et des pays en développement. Ce processus est mené à bien au moyen, par exemple, de

visites périodiques sur le terrain et de réunions avec les autres donateurs, ainsi que de missions spéciales d'évaluation sectorielle et de planification. Le personnel du ministère des Affaires extérieures en poste dans les missions canadiennes dans les pays en développement joue un rôle de premier plan à cet égard. Ces consultations sont renforcées par des analyses internes de l'ACDI qui permettent d'évaluer l'efficacité des efforts antérieurs de coopération et d'établir des priorités pour l'avenir.

À l'exception de ceux à faible budget, les projets en cours de l'ACDI sont gérés conformément à des plans d'opération qui prévoient un calendrier d'activité donnant les meilleures chances possibles d'atteindre les objectifs du projet et jetant les bases d'une éventuelle évaluation du projet. De plus, l'ACDI gère ses projets par l'entremise d'une équipe de projet qui regroupe les chargés de projets et les agents de planification travaillant dans les diverses directions géographiques et les agents de la Direction générale des services professionnels, chacune de ces personnes ayant des responsabilités précises dans l'élaboration et la surveillance de l'avancement de chaque projet. L'apport technique des spécialistes joue un rôle essentiel dans la bonne exécution de tous les projets de gouvernement à gouvernement.

L'efficacité de l'activité Coopération de pays à pays est favorisée par la concentration de l'aide canadienne dans certains pays et secteurs prioritaires ainsi que par l'utilisation intensive des meilleures compétences disponibles dans le secteur non gouvernemental au Canada.

Asie: Les programmes qui seront mis à exécution en Asie en 1986-1987 se verront attribuer 367.65 millions de dollars, représentant 19.1% du programme total d'ADI. L'Inde, le Bangladesh, l'Indonésie, le Pakistan, le Sri Lanka, la Chine, la Thaïlande et le Népal sont les principaux pays bénéficiaires. La plupart des projets seront axés sur l'agriculture, l'énergie et le développement social. On fera davantage appel aux organisations non gouvernementales pour l'exécution des activités de développement de la société et des ressources humaines au niveau de la base.

En 1984-1985, l'ACDI a affecté 253.7 millions de dollars à son programme de l'Asie. Ce programme a porté sur les secteurs prioritaires nommés précédemment et s'est adressé, en particulier, aux huit pays de concentration.

Afrique anglophone: Dans cette région, les grands axes de développement sont l'agriculture, le développement social et l'infrastructure de base. Aussi la majeure partie des 189.72 millions de dollars affectés en 1986-1987 à ce programme (représentant 9.86% de l'ADI) sera consacrée à l'accroissement de la productivité agricole et à la promotion du développement des ressources humaines, de l'énergie et

des transports. Le Kenya, la Tanzanie, le Zimbabwe, l'Égypte, la Zambie, le Ghana et la Conférence de coordination du développement de l'Afrique australe (CCDAA) sont les principaux bénéficiaires de l'aide en Afrique anglophone.

Le programme de l'Afrique anglophone a accordé 137.4 millions de dollars en 1984-1985 aux pays visés par l'aide, dont 61 millions de dollars sous forme d'aide alimentaire d'urgence.

Les projets (plus de 180 en 1984-1985) varient de quelques milliers à des dizaines de millions de dollars, et sont habituellement destinés à répondre à un ou plusieurs des besoins suivants: services d'experts, formation, fourniture de biens manufacturés, y compris des matériels agricoles et industriels, et lignes de crédit pour l'achat de biens et produits de base canadiens tels que des engrais.

Afrique francophone: Cette région recevra 9.87% du programme d'ADI soit 189.884 millions de dollars prévus au total pour 1986-1987. Le principal problème de développement dans les pays d'Afrique francophone est constitué par la production et l'approvisionnement de nourriture; aussi les programmes mettront-ils l'accent sur le développement rural intégré, la mise en place d'institutions et l'aide aux petits agriculteurs. Les principaux pays bénéficiaires de l'aide, qui reçoivent près des trois quarts de l'assistance, sont le Cameroun, le Niger, le Sénégal, le Mali, le Burkina Faso, le Zaïre, la Côte d'Ivoire, le Rouanda et la Guinée.

Les décaissements bilatéraux en Afrique francophone, pour l'exercice 1984-1985, ont atteint 164 millions de dollars, soit 118.7 millions en subventions et contributions et 45.3 millions en prêts. Environ 34 millions de dollars de contributions ont consisté en aide alimentaire.

Quelque 300 projets de coopération ont été achevés ou étaient en voie de réalisation en Afrique francophone en 1984-1985 et 60 autres étaient en planification.

Les secteurs prioritaires de développement en Afrique francophone sont l'agriculture, l'énergie, le transport et le développement des ressources humaines.

Amériques: Les programmes prévus dans les pays d'Amérique latine et les Caraïbes se verront attribuer 154.441 millions de dollars en 1986-1987, soit environ 8.03% du programme total d'ADI. Les îles Leeward et Windward, le Pérou, la Jamaïque, la Guyane, Haïti, le Honduras et la Colombie sont les principaux programmes de cette région. Les grandes priorités sectorielles sont l'exploitation des forêts, l'infrastructure et le développement social de base.

Les décaissements de la Direction générale des Amériques se sont chiffrés à 115 millions de dollars en 1984-1985, soit une augmentation de 37,4% par rapport à 1983-1984. Le nombre total des projets en cours s'établissait à 250, 85 autres étant en planification.

Aide alimentaire bilatérale: En 1986-1987 une somme de 188 millions de dollars sera affectée à l'aide alimentaire bilatérale directe afin d'atteindre des objectifs de développement et d'aide humanitaire.

Les principaux produits fournis sont le blé et les autres céréales, qui représentent au moins 70% de l'aide alimentaire totale du Canada, le reste correspondant aux huiles végétales, au lait écremé en poudre, au poisson et à d'autres denrées alimentaires. Dans le cadre de la Convention internationale sur l'aide alimentaire, le Canada s'est engagé à fournir chaque année 600,000 tonnes de céréales, par l'intermédiaire des programmes de gouvernement à gouvernement et des mécanismes multilatéraux. Outre son but humanitaire, l'aide alimentaire du Canada donne aux gouvernements des pays en développement l'assurance qu'une quantité suffisante d'aliments sera disponible pour permettre d'exécuter les réformes nécessaires et dans plusieurs cas d'engendrer les ressources voulues pour les projets de développement, par la vente de ces aliments.

En 1984-1985, l'ACDI a affecté 235.9 millions de dollars à l'aide alimentaire bilatérale à 24 pays en développement. La majorité d'entre eux, soit 19 pays, sont situés en Afrique. Devant l'urgence et l'étendue des besoins, l'ACDI a consacré 87 millions de dollars à ce continent sous forme d'aide alimentaire. Le Bangladesh, le Pakistan et Sri Lanka font aussi partie des principaux bénéficiaires de l'aide alimentaire canadienne.

Coopération au développement et sensibilisation au développement: Cette sous-activité a été créée afin d'appuyer la contribution qu'apportent au développement du tiers monde, plus de 400 institutions et organisations non gouvernementales canadiennes, sans compter l'apport des milieux d'affaires et des gouvernements provinciaux au Canada. Elle s'est vue affecter 172.503 millions de dollars en 1986-1987 pour appuyer environ 3,000 programmes et projets dans plus de 100 pays.

La Direction générale des programmes spéciaux qui est responsable de cette sous-activité a vu celle-ci connaître la croissance la plus rapide parmi les éléments du programme d'ADI. L'expérience a révélé que les institutions et les organisations non gouvernementales pouvaient être particulièrement efficaces dans la réalisation de certaines tâches clés pour le développement, notamment dans le travail communautaire au niveau de la base. Parmi les bénéficiaires de l'aide fournie par les Programmes spéciaux de l'ACDI figurent des organismes tels que CARE Canada, le SUCO, l'Entraide universitaire mondiale du Canada, Jeunesse Canada Monde, le

Service administratif canadien outre-mer (SACO), le Congrès du travail du Canada, le Centre canadien d'études et de coopération internationale (CECI), l'Organisation canadienne pour la solidarité et le développement (OCSD), le Cardinal Léger et ses Oeuvres ainsi que divers groupes religieux, universités et collèges.

Pour déterminer l'aide à fournir aux institutions non gouvernementales canadiennes, l'ACDI évalue leurs capacités administratives et financières de même que l'efficacité pour le développement des programmes et projets qu'elles présentent pour obtenir un financement. L'efficacité de cette sous-activité est également indiquée par le rôle de catalyseur que le programme d'ADI joue dans ce domaine en encourageant des membres du secteur privé au Canada à donner de leur temps et de leur argent. L'Agence y parvient par le jumelage de contributions et subventions. En 1984, il est estimé que les dons privés de Canadiens aux programmes de développement des organisations non gouvernementales ont dépassé 180 millions de dollars. Outre des contributions financières, plusieurs milliers de Canadiens apportent bénévolement leur temps et leur concours à ces organismes pour les aider à fonctionner et à mener à bien leurs activités de financement et de sensibilisation du public.

En appuyant par des contributions financières les programmes mis sur pied par des institutions ou des organisations non gouvernementales, les Programmes spéciaux permettent à des Canadiens de tous les milieux de participer à la coopération internationale. Les organismes présentent des programmes et en assument la responsabilité, tandis que le gouvernement vient donner un effet multiplicateur et une efficacité accrue à ces initiatives. Les 137.4 millions de dollars consacrés en 1984-1985 par la Direction générale des programmes spéciaux à 4,660 projets et programmes de développement portent à plus d'un milliard de dollars le total de ces contributions depuis 1968; ajoutés aux fonds, biens et services fournis par d'autres sources publiques et privées, ces décaissements correspondent en réalité à un apport de plus de 3 milliards de dollars. En outre, dans le cadre de l'action convergente, 35.3 millions de dollars, provenant des fonds d'aide bilatérale de l'ACDI, ont été affectés à des programmes et projets de groupes et institutions sans but lucratif.

Coopération avec le monde des affaires: Un montant de 43.046 millions de dollars est prévu en 1986-1987 pour couvrir les besoins budgétaires de cette activité. Ce montant servira entre autres à appuyer quelque 1,200 initiatives du secteur privé dans les pays sélectionnés.

Le budget de la Coopération industrielle s'élevait à 38.5 millions de dollars en 1984-1985. Il a servi, entre autres, à financer plus de 400 nouveaux projets entrepris par près de 375 entreprises et a appuyé l'organisation de huit missions en Afrique et en Asie et de quatre expositions propres à favoriser le transfert de techniques, en Côte-d'Ivoire, en République dominicaine, en Thaïlande et en Chine. Elle a de plus organisé des visites au Canada et à l'étranger à l'intention des gens d'affaires canadiens et leurs partenaires du tiers monde.

B. Initiatives internationales

Objectifs

- appuyer les organisations multilatérales globales et régionales à l'égard de leurs programmes et projets de coopération pour le développement avec les populations des organisations des pays en développement;
- diminuer la faim et les autres souffrances par la prestation d'une aide humanitaire; et
- faire mieux connaître et comprendre aux Canadiens la coopération et le développement internationaux.

État récapitulatif des ressources

L'activité Initiatives internationales représente 27.85% du budget total du programme d'ADI en 1986-1987.

Tableau 10: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Institutions financières internationales	157,366	9	134,843	9	94,597	8
Aide alimentaire multilatérale	178,338	9	161,137	9	150,317	9
Coopération technique multilatérale	136,915	14	125,634	14	123,138	17
Assistance humanitaire internationale	46,622	5	41,706	5	89,013	5
Organisations non gouvernementales internationales	16,373	6	19,960	6	19,191	9
	535,614	43	483,280	43	476,256	48

Du coût total de cette activité, 0.5% représente les dépenses de fonctionnement. De ce montant, 75% couvre les frais de personnel, 17.4% le transport et les communications, 6.8% les services professionnels et 0.8% les autres dépenses.

Rendement financier antérieur

Tableau 11: Rendement financier 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Institutions financières internationales	94,597[1]	157,147	(62,550)
Aide alimentaire multilatérale	150,317[2]	152,422	(2,105)
Coopération technique multilatérale	123,138	122,072	1,066
Assistance humanitaire internationale	89,013[3]	41,660	47,353
Organisations non gouvernementales internationales	19,191[4]	14,581	4,610
	476,256	487,882	(11,626)

[1] Ce montant comprend 91.544 millions de dollars de dépenses non-budgétaires.

[2] Ce montant comprend 10.992 milions de dollars de dépenses du Fonds spécial pour l'Afrique.

[3] Ce montant comprend 47.3 millions de dollars de dépenses du Fonds spécial pour l'Afrique.

[4] Ce montant comprend .8 millions de dollars de dépenses pour le Centre international d'exploitation des océans.

Explication de la différence: Les écarts ont été surtout attribuables aux facteurs suivants:

- une diminution en paiement statutaire aux Institutions financières internationales (58.2 millions de dollars) et la sous-utilisation des fonds alloués selon les prévisions — (62.6) millions de dollars

- une réduction des fonds alloués à l'aide alimentaire multilatérale et un transfert de fonds pour aider à couvrir les dépenses des Fonds spécial pour l'Afrique — (2.1) millions de dollars

. la différence pour la Coopération technique multilatérale est l'effet d'une augmentation de 1.8 million accordée par voie de Budget supplémentaire et une diminution au cours de l'année par réarrangement interne de 0.7 millions	1.1 million de dollars
. une augmentation pour l'Assistance humanitaire internationale pour répondre à la famine africaine par le biais du Fonds spécial pour l'Afrique	47.4 millions de dollars
. une augmentation pour les Organisations non gouvernementales internationales pour répondre à de nouveaux besoins	4.6 millions de dollars

Description

L'activité Initiatives internationales englobe l'aide apportée sous forme de financement, de transferts alimentaires et de participation à l'orientation des efforts de développement des organisations internationales, tant gouvernementales que privées. Elle se compose de cinq sous-activités:

Aide alimentaire multilatérale: Par le biais de cette sous-activité, l'aide alimentaire du Canada est acheminée par l'entremise du Programme alimentaire mondial (PAM) de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture et par le comité international de la Croix-Rouge.

Institutions financières internationales: Par le biais de cette sous-activité, le programme d'ADI appuie les quatre banques de développement international établies selon une entente mondiale ainsi que le Fonds international pour le développement agricole (le soutien à la Banque mondiale est fourni par l'intermédiaire du ministère des Finances). Ces banques de développement régional, sont les Banques asiatique, africaine et interaméricaine de développement et la Banque de développement des Caraïbes. Le capital souscrit et les contributions fournies par le Canada et les autres pays membres permettent à ces institutions de mobiliser des capitaux privés et de financer directement des projets de développement dans les pays en développement.

Coopération technique multilatérale: Dans le cadre de cette sous-activité, des subventions sont versées à divers organismes des Nations Unies, dont chacun a un mandat précis de développement, notamment le Programme des Nations Unies pour le développement, l'UNICEF et le Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population. Une aide est également fournie à des organismes tels que le Fonds du Commonwealth

pour la coopération technique, le Programme spécial de développement de la francophonie, les organismes internationaux de recherche agricole et un certain nombre de petits organismes de coopération technique.

Aide humanitaire internationale: Dans le cadre de cette sous-activité, le Canada contribue à atténuer les souffrances humaines entraînées par les sécheresses, les déplacements de réfugiés et autres catastrophes, par l'intermédiaire d'organismes tels que le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et la Croix-Rouge.

Organisations non gouvernementales internationales: Cette sous-activité comprend l'aide fournie à des organisations internationales sans but lucratif qui s'intéressent au développement, comme le YM/YWCA.

L'aide du Canada à ces institutions multilatérales est déterminée après un examen approfondi de la mesure dans laquelle leurs activités sont compatibles avec les priorités de développement et les autres objectifs de la politique étrangère du Canada. Ces organismes multilatéraux sont généralement en mesure d'effectuer certaines tâches qui seraient difficiles à accomplir de gouvernement à gouvernement. Par exemple, les banques régionales de développement mobilisent des capitaux particulièrement importants afin d'exécuter des projets qui risqueraient d'être trop lourds pour un seul donateur. De plus, les organisations internationales telles que la Croix-Rouge sont bien équipées pour coordonner l'aide provenant de nombreux donateurs et sont largement respectées pour leur compétence et leur neutralité politique.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le programme d'ADI vise à entreprendre en 1986-1987, dans le cadre de cette activité, les projets suivants:

Aide alimentaire: Ce programme s'est vu attribuer 178.338 millions de dollars en vue d'apporter une aide alimentaire qui sera distribuée par des institutions multilatérales oeuvrant dans ce domaine.

Comme il a déjà été indiqué, le Canada s'est engagé à fournir chaque année 600,000 tonnes de céréales, dont environ 40 % sont distribuées par des organismes multilatéraux, principalement le Programme alimentaire mondial (PAM). Les aliments distribués par le PAM sont soit livrés directement à des groupes particulièrement vulnérables comme les enfants et les mères nourricières, soit acheminés au moyen du programme de travail rétribué en vivres. Ce programme assiste les gouvernements des pays en développement à fournir de l'emploi à des millions de personnes pour des travaux ruraux tels que la construction de routes et de canaux d'irrigation, moyennant une rétribution en vivres.

Programmes et projets de développement des banques régionales de développement: Un montant de 157.366 millions de dollars pour le paiement des billets à vue procurera du financement pour les programmes et projets de développement des banques régionales de développement.

En fonction du capital versé et des garanties officielles fournies par le Canada et les autres pays donateurs, les Banques africaine, asiatique et interaméricaine de développement et la Banque de développement des Caraïbes contractent des emprunts sur les marchés mondiaux de capitaux, avant de consentir des prêts aux pays en développement pour leurs projets de développement, qui sont souvent de très vaste envergure. La plupart des prêts sont consentis à des taux d'intérêt voisins de ceux du marché, mais ces taux restent de loin inférieurs à ceux que la majorité des pays en développement pourraient eux-mêmes obtenir; ils s'accompagnent de plus d'un long délai de grâce ainsi que d'une période d'amortissement plus longue. En outre, les banques disposent de mécanismes spéciaux de prêt aux pays en développement les plus pauvres, qui bénéficient de taux d'intérêt quasiment nuls ainsi que d'autres conditions avantageuses. Plus de 80% des fonds versés par le Canada à ces banques sont réservés à ces mécanismes spéciaux.

Il convient de noter que l'aide fournie par le Canada à la Banque mondiale et à son fonds pour les pays les plus pauvres, l'Association internationale de développement, figure dans le Budget des dépenses à la rubrique du ministère des Finances. Cependant, l'ACDI travaille étroitement avec ce ministère à l'élaboration de la position du Canada à l'égard de la Banque mondiale et consulte le personnel de cette dernière pour établir les priorités du Canada au niveau des régions et des pays.

Plusieurs faits témoignent de l'efficacité de l'aide fournie par l'ACDI aux banques régionales de développement. Ces banques ont réussi ces dernières années à mobiliser aux fins du développement jusqu'à neuf dollars de capitaux privés pour chaque dollar de capital versé par les gouvernements du Canada et des autres pays membres. Les contributions du Canada ont donc un effet multiplicateur appréciable. De plus, la participation du Canada à ces banques sert ses propres intérêts du fait que les deux tiers environ de chaque dollar versé par le Canada lui sont rendus sous forme d'achats de biens et de services canadiens. On s'efforce actuellement d'accroître ces retombées.

Coopération technique multilatérale: On a prévu 136.915 millions de dollars pour soutenir les programmes de développement des organismes des Nations Unies et d'autres organisations internationales jouant un rôle important dans la promotion du développement international.

La sous-activité Coopération technique multilatérale comprend les subventions versées au Programme des Nations Unies pour le développement, à l'UNICEF et à d'autres organismes des Nations Unies, ainsi qu'à d'autres programmes de développement international tels que le Fonds du

Commonwealth pour la coopération technique et le Programme spécial de développement de la francophonie. Nombre de ces organismes concentrent leurs efforts dans le domaine de la formation technique, tandis que l'UNICEF est bien connu pour ses programmes d'éducation, de nutrition et d'hygiène en faveur des enfants de tous les pays du monde. L'un des autres organismes bénéficiaires est le Groupe consultatif de la recherche agricole internationale, qui a financé des programmes de recherche ayant abouti à des résultats spectaculaires dans la mise au point de variétés de riz et de blé à haut rendement.

Pour déterminer l'aide à fournir à ces organismes, l'ACDI se livre périodiquement à une évaluation de leur efficacité dans la réalisation de leurs résultats sur le plan du développement. De plus, le Canada joue souvent un rôle clé, de concert avec d'autres pays donateurs, dans l'adoption de changements internes visant à améliorer l'efficacité opérationnelle de ces organismes.

En 1984-1985, l'ACDI a versé 122.3 millions de dollars à une quarantaine d'organisations et de programmes à caractère international.

Système international de partage du fardeau: L'un des principaux objectifs du Canada en matière de développement international est de renforcer le principe du partage équitable du coût du soutien fourni aux programmes de développement des organismes multilatéraux, de façon que tous les pays riches soient encouragés à verser une contribution conforme à leur situation économique. Dans cet esprit, le Canada continue de jouer un rôle central dans diverses négociations internationales, en particulier celles qui touchent les fonds spéciaux mis en place en faveur des pays les plus pauvres par les banques internationales de développement, et il est prêt à appuyer les positions prises lors des négociations par des engagements financiers appréciables, dans les limites imposées par les affectations budgétaires. Ainsi, au cours des dernières années, le Canada a joué un rôle de premier plan dans la reconstitution du fonds de la Banque mondiale permettant de venir en aide aux pays les plus pauvres à des conditions avantageuses, dans les négociations internationales menant à l'établissement d'un financement pluriannuel pour le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique et dans le renforcement de l'efficacité du Programme des Nations Unies pour le développement.

Représentation dans les institutions multilatérales de développement: Il importe de veiller à ce que les points de vue et les intérêts du Canada soient pris en considération dans le fonctionnement de ces institutions. Il convient notamment de tenir compte des objectifs commerciaux du Canada, de ses priorités en matière de politique étrangère en général et de l'objectif visant à assurer une forte représentation du Canada aux échelons supérieurs des organismes multilatéraux. Dans le domaine commercial, une participation aux activités des institutions multilatérales rend le Canada admissible à toute une gamme de marchés à l'étranger, qui ont souvent une très grande envergure. Les moyens par lesquels le Canada exerce son influence varient d'une institution à l'autre. Dans la plupart des cas, cependant, l'aide financière apportée par le Canada est

suffisamment importante pour lui donner une influence appréciable dans la prise de décisions. Par exemple, le Canada a un siège permanent au conseil d'administration de la Banque asiatique de développement, de la Banque/Fonds africain de développement, de la Banque interaméricaine de développement et de la Banque de développement des Caraïbes. De même, le Canada est un membre influent des instances dirigeantes du Programme des Nations Unies pour le développement, de l'UNICEF, du Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, du Fonds du Commonwealth pour la coopération technique et du Fonds international pour le développement agricole.

Assistance humanitaire internationale: L'aide humanitaire internationale est fournie par l'intermédiaire d'institutions internationales, d'organisations non gouvernementales et de gouvernements étrangers afin de faire face à des catastrophes d'origine naturelle ou humaine et de contribuer aux programmes de réfugiés. De plus, un financement de base est fourni à des organismes humanitaires internationaux tels que le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et le Comité international de la Croix-Rouge. En 1985-1986, par exemple, le Canada a fourni de l'aide pour répondre à la sécheresse en Afrique (Soudan, Angola, ...), à un cyclone au Bangladesh, à un tremblement de terre à Mexico, pour venir en aide aux veuves et aux orphelins déplacés par les troubles internes au Guatemala, tout en fournissant un toit aux réfugiés afghans se trouvant dans les camps au Pakistan et les réfugiés vietnamiens dans les camps de Thaïlande. Pour assurer l'efficacité de l'aide humanitaire internationale, le programme d'ADI appuie également les efforts qui visent à maintenir et à développer les capacités de réaction aux catastrophes des organismes s'occupant d'aide humanitaire. Pour 1986-1987, 46.622 millions de dollars ont été prévus à ce titre.

En 1984-1985, ce programme a alloué 88.7 millions de dollars à des organisations internationales d'aide humanitaire, de secours aux réfugiés et de secours d'urgence, soit 41.4 millions de dollars par le biais des programmes courants et 47.3 millions de dollars dans le cadre du Fonds spécial pour l'Afrique.

Organisations non gouvernementales internationales: Une somme de 16.373 millions de dollars a été prévue, au titre des subventions et contributions, pour appuyer les activités de développement d'une vaste gamme d'organisations non gouvernementales internationales, comme par exemple: la Fondation de la formation internationale, le YM/YWCA et l'Institut asiatique de développement rural. Pour déterminer l'aide à fournir, l'ACDI évalue l'efficacité pour le développement et la capacité organisationnelle de ces groupes internationaux.

C. Services généraux

Objectif

Veiller à ce que l'Agence ait les services de soutien nécessaires pour atteindre efficacement les objectifs du programme d'aide au développement international, dans le cadre des politiques et méthodes de contrôle du gouvernement fédéral.

État récapitulatif des ressources

L'activité Services généraux représente 1.87% du budget total du programme d'ADI en 1986-1987.

Tableau 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Haute direction de l'Agence[1]	1,632	24	1,286	23	1,199	24
Direction générale des politiques	3,065	45	3,129	46	2,726	48
Direction générale du contrôleur	15,721	154	15,603	168	19,511	171
Direction générale du personnel et de l'administration	11,759	145	12,133	165	11,641	164
Direction générale des affaires publiques	3,810	32	3,752	33	2,923	30
	35,987	400	35,903	435	38,000	437

[1] Comprend les dépenses des cabinets de la présidente et du vice-président principal.

Du coût total de l'activité services généraux, 49% couvre les frais de personnel, 23.2% les services professionnels, 10.9% la location, 7.8% le transport et les communications et 9.1% pour les autres dépenses.

Rendement financier antérieur

Tableau 13: Rendement financier 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Haute direction de l'Agence	1,199	1,802	**(603)**
Direction générale des politiques	2,726	3,628	**(902)**
Direction générale du contrôleur	19,511	8,434	**11,077**
Direction générale du personnel et de l'administration	11,641	10,702	**939**
Direction générale des affaires publiques	2,923	2,482	**441**
	38,000	27,048	**10,952**

Explication de la différence: L'écart est surtout attribuable à l'accroissement du coût pour l'élaboration du système d'information de l'Agence, approuvé par voie de Budget supplémentaire — 10.5 millions de dollars

Description

L'activité Services généraux englobe les services suivants de l'ACDI:

Services de haute direction de l'Agence: établir l'orientation des politiques de l'ACDI et veiller à la coordination et à l'administration globales de ses activités pour assurer une exécution cohérente, efficace et conforme aux délais du programme d'ADI.

Services de formulation des politiques et d'évaluation des programmes: fournir des politiques et stratégies de développement, dans le cadre du transfert de l'APD aux pays en développement, fournir en permanence des conseils pour que ces politiques soient rajustées conformément à l'évolution de facteurs influant sur la mise en oeuvre du programme d'ADI, et concevoir et réexaminer des méthodes et pratiques d'évaluation de manière à maximiser l'efficacité des projets et programmes d'aide.

Contrôleur: formuler, développer et mettre en oeuvre des politiques, processus et directives de planification financière et d'information, conduire des études spéciales sur des questions reliées aux finances, fournir aux responsables hiérarchiques des compétences et des services en matière de gestion financière, de comptabilité, d'information et de systèmes de gestion, et veiller à ce que les responsabilités en matière d'administration financière soient assumées conformément aux directives du Parlement et des organismes centraux et fournir le support administratif pour la direction de la vérification interne.

Affaires publiques: fournir du matériel d'information et d'éducation au public sur le développement international et le programme d'ADI. L'information au public a pour but d'expliquer la nature et l'étendue de l'implication du gouvernement au niveau du développement international. L'éducation sur le développement a pour but d'accroître le degré de conscientisation du peuple canadien sur les problèmes du développement et permet de stimuler le secteur privé dans sa contribution à l'aide au développement.

Personnel: fournir aux responsables hiérarchiques des services de personnel et veiller à ce que les responsabilités soient prises dans le cadre des politiques applicables à toute l'administration fédérale, en matière par exemple de langues officielles et d'action positive.

Administration: fournir des services logistiques aux opérations et l'achat de matériel et d'équipements reliés aux besoins spécifiques de l'Agence.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité Services généraux comprend deux sortes de fonctions administratives. La première catégorie correspond aux services administratifs relatifs au fonctionnement de l'Agence prise dans son ensemble, par exemple la dotation en personnel, la planification stratégique et la gestion des locaux. La seconde catégorie de fonctions correspond aux services administratifs liés de manière précise aux divers programmes et projets qui relèvent des activités Coopération de pays à pays et Initiatives internationales . Ces fonctions, qui pourraient être placées dans les activités opérationnelles, sont centralisées dans l'activité Services généraux pour des raisons d'efficacité. Parmi ces services figurent par exemple la vérification de la comptabilité des projets, l'instruction des factures à payer, les conseils financiers donnés lors de la planification et de l'exécution des projets et la liaison avec certains programmes internationaux.

Les services généraux comprennent une somme de 7.6 millions de dollars pour le système d'information sur l'aide (SIAIDE) l'élément central du Plan des systèmes à long terme de l'Agence. Ce montant couvre: 1) l'entretien, l'élaboration et le soutien des systèmes déjà en place, 2) les nouveaux besoins du système 3) la prestation de matériel adéquat, ainsi que 4) l'amélioration de l'accès à l'information corporative par la haute gestion de l'Agence.

Tableau 14: Dépenses liées aux services généraux par rapport aux dépenses de fonctionnement totales de l'ADI

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Total des dépenses de fonctionnement de l'ADI	**76,866**	75,648	74,100
Dépenses liées aux services généraux	**35,987**	35,903	38,000
Pourcentage du total	**46.8%**	47.5 %	51.2 %

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Les dépenses par article au titre du programme d'ADI figurent au tableau 15.

Tableau 15: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	**45,533**	45,099	42,162
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**6,374**	6,292	6,278
Autres frais touchant le personnel	**174**	74	13
	52,081	51,465	48,453
Biens et services			
Transports et communications	**7,688**	7,373	6,173
Services professionnels et spéciaux	**9,465**	8,505	8,907
Location	**3,924**	4,677	5,582
Achat de services de réparation et d'entretien	**453**	582	476
Services publics, fournitures et approvisionnements	**1,187**	929	1,259
Information	**1,251**	1,355	1,171
Capital	**817**	762	2,079
Total des dépenses de fonctionnement	**76,866**	75,648	74,100

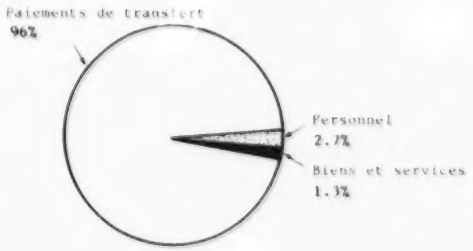
Tableau 15: Dépenses par article (suite) (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	**1,846,700**	1,263,400	1,258,820
Total du budgétaire	**1,923,566**	1,339,048	1,332,920
Prêts	-	203,200	227,330
Exploration de pétrole et de gaz	-	30,000	-
Avances et dotations en capital*	-	132,000	91,544
Total du non-budgétaire	-	365,200	318,874
Total des dépenses	**1,923,566**	1,704,248	1,651,794
Remboursements de prêts	**(38,000)**	(42,800)	(26,805)
Solde rajusté	**1,885,566**	1,661,448	1,624,989

* La délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables ne nécessitant pas de décaissement en regard de l'engagement du Canada pour une somme de 199.2 millions de dollars envers les institutions financières internationales régionales, est présentée dans le budget des dépenses par des postes de 1 dollar contre les crédits L45 et L50. Ces postes ne sont pas présentés dans le tableau ci-haut car il ne présente que les besoins de décaissements prévus en rapport du programme d'aide au développement international.

Les dépenses par article du programme d'ADI sont présentées au tableau 16.

Tableau 16: Pourcentage des dépenses par article du programme d'ADI.



2. Paiements de transfert

Les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'ACDI au montant de 1,846.7 millions de dollars représentent 96% des dépenses totales du programme d'ADI. La ventilation des subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'Agence est présentée au tableau 17.

Tableau 17: Détail des paiements de transfert (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Subventions			
Coopération de pays à pays			
Bourses d'études et de perfectionnement du Commonwealth	**10,000**	7,000	3,946
Bourses d'études par l'ACDI à des Canadiens qui font des études se rattachant à l'aide au développement international	**500**	500	450
Subvention versées à des organisations, institutions et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, aux gouvernements de pays en développement, à leurs organisations et organismes ainsi qu'aux gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes à l'appui de programmes, projets et activités de coopération au développement et de sensibilisation au développement ainsi que pour le paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**771**	-	-
Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada	**500**	500	500
	11,771	8,000	4,896

Tableau 17: Détail des paiements de transfert (suite)
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Initiatives internationales			
Aide au développement aux organismes et institutions de développement international pour leur fonctionnement et leurs programmes généraux, pour les programmes et projets précis ainsi que pour le paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**136,000**	124,800	122,294
Aide alimentaire fournie à des organismes non gouvernementaux internationaux ou à des institutions de développement international et destinée à des bénéficiaires de pays en développement, et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**177,800**	160,575	138,909
Aide humanitaire et aide d'urgence en cas de désastres aux pays, à leurs organismes et à des personnes de ces pays, ainsi qu'à des institutions internationales et des organisations non gouvernementales canadiennes et internationales à l'égard d'opérations et de programmes, projets, activités et appels généraux et particuliers et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**46,200**	41,400	41,400
Subvention au Centre international d'exploitation des océans	**-**	-	800[1]
Subvention au Fonds Spécial pour l'Afrique	**-**	-	58,292[2]
	360,000	326,775	361,695
Total des subventions	**371,771**	334,775	366,591

[1] Voir note 1 à la page 61

[2] Voir note 2 à la page 61

Tableau 17: Détail des paiements de transfert (suite)
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Contributions			
Coopération de pays à pays			
Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créés par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, aux pays en développement, à leurs organisations et institutions ainsi que des contributions aux organisations et institutions de développement régional et international, aux institutions, organisations et organismes canadiens non gouvernementaux à l'appui de projets, programmes et activités locales et régionales, et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**905,900**	516,600	459,578
Contributions versés à des organisations, institutions et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, aux gouvernements de pays en développement, à leurs organisations et organismes ainsi qu'aux gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes à l'appui de programmes, projets et activités de coopération au développement et de sensibilisation au développement ainsi que pour le paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**167,629**	142,900	137,449

Tableau 17: Détail des paiements de transfert (suite)
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Encouragements aux investisseurs, institutions et organisations du secteur privé du Canada, aux gouvernements de pays en développement à leurs organismes et organisations, aux institutions locales et régionales des pays en développement ainsi qu'aux organisations à l'appui de programmes et projets de coopération industrielle et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**40,600**	34,300	38,506
Aide alimentaire fournie aux pays en voie de développement, à leurs organismes et à des personnes de ces pays ou à des organismes non gouvernementaux canadiens et destinée à des bénéficiaires de pays en voie de développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**188,000**	192,725	229,452
Contribution au Fonds spécial pour l'Afrique	**-**	20,300	6,791[2]
	1,302,129	906,825	871,776
Initiatives internationales			
Contributions versées à des institutions et organisations de développement international à l'appui de programmes et projets précis d'aide au développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**4,000**	2,200	2,440

[2] Voir note 2 à la page 61

Tableau 17: Détail des paiements de transfert (Suite)
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Contributions à des organisations non gouvernementales internationales à l'appui de programmes et de projets d'aide au développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**16,000**	19,600[1]	18,013
Aide humanitaire et aide d'urgence en cas de désastres aux pays, à leurs organismes et à des personnes de ces pays, ainsi qu'à des institutions internationales et des organisations non gouvernementales canadiennes et internationales à l'égard d'opérations et de programmes, projets, activités et appels généraux et particuliers et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant	**100**	-	-
	20,100	21,800	20,453
Total des contributions	**1,322,229**	928,625	892,229

[1] Voir note 1 à la page 61

Tableau 17: Détail des paiements de transfert (Suite)
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Autres paiements de transfert			
Initiatives internationales			
Encaissement de billets délivrés à des institutions financières internationales et à leur fonds d'aide conformément à la Loi d'aide au développement internationales (institutions financières)	150,100	-	-
Paiement à la Banque asiatique de développement conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières)	2,600	-	-
Total des autres paiements de transferts	152,700	-	-
Total des subventions, des contributions et des autres paiements de transfert	1,846,700	1,263,400	1,258,820

[1] Centre international d'exploitation des océans est financé depuis 1984-1985 par l'Agence. En 1984-1985, 800,000 dollars ont été versés à même les subventions. En 1985-1986, 2.5 millions de dollars en contribution sont inclus au budget de la direction des organismes non gouvernementaux internationaux. En février 1985 le Centre a été formé en Société de la Couronne et figure maintenant au Budget des dépenses sous la rubrique des Affaires extérieures.

[2] Le fonds spécial pour l'Afrique est réparti en subventions et contributions entre deux années financières (1984-1985 et 1985-1986) pour un total de 85.5 millions de dollars.

3. Prêts, dotations en capital et avances

Suite à une décision du gouvernement, les prêts, dotations en capital et avances qui étaient des dépenses non-budgétaires jusqu'en 1985-1986 seront maintenant présentés avec les subventions et contributions dans la catégorie des dépenses budgétaires. Le tableau 18 n'est présenté que pour fin de comparaison les chiffres de 1985-1986 ne pouvant pas être montrés dans les dépenses budgétaires.

Tableau 18: Prêts, dotations en capital et avances (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Prêts			
Prêts aux pays en voie de développement et aux institutions de développement international aux fins de l'aide au développement international.			
. Asie	-	113,200	116,638
. Afrique anglophone	-	19,000	20,354
. Afrique francophone	-	40,000	45,275
. Amériques	-	31,000	45,063
. Exploration de pétrole et de gaz	-	30,000	-
	-	233,200	227,330
Dotations en capital et avances			
Avances et investissements dans les institutions financières internationales.			
. Dotations en capital	-	31,300	25,434
. Avances	-	100,700	66,110
	-	132,000	91,544
Total des prêts, dotations en capital et avances	-	365,200	318,874

4. Dépenses en personnel

Les dépenses en personnel de l'ACDI, soit 52.081 millions de dollars, représentent 67.8% de l'ensemble des dépenses de fonctionnement du programme. Le tableau 19 donne des renseignements sur les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 19: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Gestion	**95**	95	92	50,350-96,300	65,546
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	**8**	8	8	15,972-68,070	54,747
Architecture et urbanisme	**3**	2	3	18,610-76,130	53,359
Sciences biologiques	**3**	4	4	16,161-68,070	56,714
Économique, sociologie et statistique	**8**	8	5	14,570-65,080	53,834
Enseignement	**3**	3	3	13,609-68,070	54,499
Génie et arpentage	**40**	40	41	24,005-76,130	58,889
Sciences forestières	**5**	5	5	16,161-68,070	54,595
Bibliothéconomie	**3**	3	2	19,782-50,712	38,364
Autres	**2**	2	1		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**101**	110	102	13,912-57,987	39,808
Commerce	**19**	19	3	15,635-64,521	52,214
Gestion des systèmes d'ordinateurs	**23**	23	22	19,423-63,583	41,574
Gestion des finances	**42**	42	44	13,853-57,980	42,942
Service extérieur	**15**	15	15	15,685-66,252	49,564
Services d'information	**20**	20	17	13,579-57,980	41,998
Organisation et méthodes	**13**	18	18	13,926-57,980	42,528
Gestion du personnel	**20**	22	20	13,330-59,510	40,324
Administration des programmes	**272**	275	291	13,912-57,987	45,153
Achat et approvisionnement	**41**	41	37	12,766-57,980	40,497

Tableau 19: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement (suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Technique					
Dessin et illustration	**3**	3	3	15,557-40,310	28,822
Soutien des sciences sociales	**9**	9	10	12,635-57,764	33,797
Autres	**3**	4	6		
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	**165**	180	194	12,932-31,743	24,092
Traitement mécanique des données	**7**	7	10	13,352-37,130	25,833
Secrétariat, sténographie, dactylographie	**195**	200	207	12,636-31,946	23,152
Exploitation					
Autres	**2**	3	2		
	1,120	1,161	1,165		

Nota:

Les colonnes des années-personnes présentent la répartition des années-personnes autorisées pour le Programme, par groupe professionnel. La colonne de l'échelle des traitements actuelle présente la ventilation des salaires par groupe professionnel au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et traitements au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Le coût total du programme d'ADI, incluant 7,028,000 de dollars de services fournis gratuitement par d'autres ministères, apparaît ci-dessous.

Tableau 20: Coût total du programme budgétaire (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Plus Autres Coûts	Total des coûts	Total 1985-1986
Coopération de pays à pays	**1,351,965**		1,351,965	951,865
Initiatives internationales	**535,614**		535,614	351,280
Services généraux	**35,987**	7,028	43,015	41,599
	1,923,566	7,028	1,930,594	1,344,744

Nota:

Les autres coûts comprennent les services suivants:

Aménagement et installation fournis sans charge (Ministère des travaux publics)	5.901 millions de dollars
Comptabilité et émission de chèques (Ministère des approvisionnements et services)	.125 millions de dollars
Portion de l'employeur pour le régime d'assurance collective chirurgicale - médicale et le régime d'assurance santé des provinces (Conseil du Trésor)	.981 millions de dollars
Paiement de compensation pour les employés (Ministère du Travail)	.021 millions de dollars